

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind stabilirea uniformei și a însemnelor distinctive pentru personalul militar din Aparatul Central și din unele unități, instituții și structuri aflate în subordinea sau în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și a formei și conținutului insignei și a documentului de legitimare pentru personalul militar din Jandarmeria Română

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Echiparea personalului MAI căruia i se aplică statutul cadrelor militare, se realizează în prezent conform normelor aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 1850/2005 privind stabilirea uniformei personalului militar din Jandarmeria Română, a însemnelor distinctive, a formei și conținutului insignei și ale documentelor de legitimare a acestuia, precum și a siglei Jandarmeriei Române, Hotărârea Guvernului nr. 1301/2006 privind stabilirea uniformei și a însemnelor distinctive pentru personalul militar din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile și instituțiile subordonate acestuia, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr.78/2008 privind stabilirea uniformei și a însemnelor distinctive pentru personalul militar din Inspectoratul de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare.*

Aceste hotărâri au fost adoptate în considerarea dreptului conferit de art.1 din Ordonanța Guvernului nr. 51/1994 și prevăd norme de echipare pentru cadrele militare, cu anumite diferențe constând în culorile uniformelor și echipamentul de protecție specific misiunilor. În plus, Hotărârea Guvernului nr. 1850/2005 reglementează și forma și conținutul insignei și a documentului de legitimare a personalului militar din Jandarmeria Română, în considerarea dispozițiilor art.59 din Legea nr. 550/2004.

Prevederile hotărârilor în referință nu reflectă în totalitate condițiile optime necesare confortului termic și nevoile de echipare, pentru protecția efectivelor participante la misiuni de ordine publică, antiteroristă, intervenții la incendii, deszăpeziri, misiuni de operare - căutare, salvare, evacuare, misiuni internaționale și misiuni de menținere a ordinii publice pentru prevenirea și descoperirea infracțiunilor în stațiunile montane și pe trasee turistice din zona acestora ori în stațiuni balneare sau în alte zone de interes operativ, instrucție alpină etc.

Tendențele și realizările actuale în domeniul echipamentelor individuale de protecție accentuează utilizarea suporturilor textile cu caracteristici tehnice performante în confecționarea echipamentului destinat efectivelor care execută misiuni și intervenții de risc maxim, în condiții dificile, determină necesitatea înlocuirii actualelor materii prime folosite pentru confecționarea echipamentelor de protecție și intervenție și adaptarea acestei norme la condiții performante.

În vederea eliminării riscurilor care pot interveni pe timpul desfășurării de către personalul militar a misiunilor specifice este necesară introducerea unor articole noi de echipament special de

	<p>protecție.</p> <p>Totodată, întrucât, prin prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr.294/2007 privind organizarea și funcționarea Academiei de Poliție „Al. I. Cuza”, învățământul universitar de licență pentru specialitatea jandarmi, a fost structurat pe un ciclu de studii cu durata de 3 ani curs de zi, ulterior specializarea absolvenților asigurându-se prin programe de masterat, se impune corelarea duratei de utilizare a articolelor de echipament, corespunzător noii perioade de școlarizare, astfel încât echiparea studenților din anul I să se realizeze cu echipament în stare nouă, conform normelor uzuale de igienă.</i></p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de referință se urmărește unificarea reglementărilor care privesc echiparea personalului militar din Ministerul Afacerilor Interne (anume nominalizat în proiect), pentru realizarea unui instrument practic de lucru, asigurarea condițiilor de confort termic și nevoilor de echipare, pentru protecția efectivelor participante la misiuni de ordine publică, antitero, misiuni în zone montane și litoral, instrucție alpină, intervenții la incendii, misiuni de operare - căutare, salvare, evacuare și misiuni internaționale, precum și pentru asigurarea condițiilor de echipare a studenților din Academia de Poliție „Al. I.Cuza”, în acord cu durata de școlarizare.</p> <p>Viitoarea reglementare se va aplica personalului militar (prevăzut în proiect) din aparatul central al MAI, din unitățile, instituțiile și structurile din subordinea sau din cadrul MAI, astfel cum acestea sunt prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 416/2007 (sintagma „structurile subordonate unor unități centrale” utilizată în cuprinsul proiectului, este consacrată de pct. A.23 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 416/2007).</p> <p>De asemenea, anumite reguli, referitoare la forma și conținutul insignei și a documentului de legitimare, se vor aplica exclusiv personalului militar al Jandarmeriei Române.</p> <p>Elementele de noutate introduse vizează, în principal, următoarele aspecte:</p> <p>a) pentru personalul militar al structurilor Jandarmeriei Române:</p> <ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea confortului termic al utilizatorilor pe timpul desfășurării misiunilor de ordine publică în perioade caniculare, prin completarea culorilor și modificarea denumirii pentru unele articole de echipament din compunerea uniformei de serviciu (tricot, cămașă bluză de culoare bleumarin) și s-a introdus posibilitatea realizării acestora și în nuanța bleu-jandarm, consacrată, utilizată în prezent pentru realizarea unor articole de echipament special de protecție - pelerina de ploaie, vestă reflectorizantă inscripționată, costum de schi; - introducerea unor noi articole de echipament special absolut necesare pentru protecția efectivelor de jandarmi participante la misiuni de ordine publică, antiteroristă, instrucție montană, misiuni de intervenție în zonele montane; - completarea cu elemente de echipament special care să asigure dotarea corespunzătoare efectivelor participante la misiuni internaționale, pentru a consolida imaginea angajaților ministerului în acțiunile comune de cooperare derulate sub egida organismelor internaționale; - realizarea corespondenței între descrierea insignei, reprezentarea grafică a acesteia și instituția reprezentată (modelul publicat și descrierea nu corespund; lipsesc unele elemente - ex. frunza de stejar, se utilizează sintagma „JANDARMI” în loc de „JANDARMERIA”).

	<p>b) pentru personalul militar al structurilor Inspectoratului General pentru Situații de Urgență:</p> <ul style="list-style-type: none"> - introducerea unei uniforme pentru efectivele gărzii de onoare înființată la nivelul IGSU, care să confere prestanță, să impună respect și să îmbine elementele de tradiție ale unor uniforme similare, introduse după anul 1860; - completarea cu noi articole de echipament special pentru asigurarea protecției corespunzătoare a efectivelor pe timpul desfășurării misiunilor specifice (ex. cagulă protecție, subvestimentar protecție, pelerină protecție împotriva apei și vântului etc.), dar și stabilirea faptului că articolele de echipament prevăzute în norma pentru asigurarea cu echipament special se acordă și voluntarilor care se instruiesc și execută misiuni de intervenție la situații de urgență; - schimbarea modului de confecționare a însemnelor specifice gradului militar, în sensul realizării prin brodare a treselor și galoanelor care definesc gradul militar; <p>c) pentru personalul militar al structurilor Inspectoratului General de Aviație al MAI</p> <ul style="list-style-type: none"> - introducerea unor noi articole de echipament special și de protecție și pentru personalul de însoțire (operare-căutare, salvare-evacuare), iar pentru celelalte categorii de personal (navigant de aviație și tehnic de aviație), prevederile au fost completate cu articole care să asigure utilizatorilor protecția și confortul necesar pe timpul desfășurării misiunilor specifice [ex. costumul unic de zbor a fost înlocuit cu costum (combinezon) de vară pentru zbor, respectiv de iarnă]. <p>De asemenea, au fost corelate duratele de utilizare ale articolelor de echipament cu perioada de școlarizare stabilită de prevederile art. 7 alin. (2) din H.G. nr. 294/2007 (învățământul universitar de licență a fost structurat pe un ciclu de studii cu durata de 3 ani, iar actuala durata de folosință a articolelor de echipament pentru studenții jandarmi din cadrul Academiei de Poliție este de 4 ani, astfel încât echiparea studenților înmatriculați în anul I de învățământ să se realizeze cu echipament în stare nouă).</p> <p>Totodată, actul normativ va stabili culorile ținutelor pentru cadrele militare care își desfășoară activitatea în cadrul structurilor din subordinea unor unități centrale (de exemplu, Comenduirea Garnizoanei București).</p> <p>Menționăm faptul că reglementările propuse prin proiectul de hotărâre a Guvernului determină creșterea gradului de siguranță, protecție și confort al personalului pe timpul misiunilor specifice desfășurate și nu afectează uniformitatea coloristică a echipamentului, întrucât nuanțele actuale rămân în continuare valabile.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Modificarea culorilor, denumirii sau a duratelor de utilizare pentru unele articole de echipament, precum și înlocuirea materiilor prime utilizate în confecționarea unora dintre acestea, nu implică cheltuieli suplimentare peste normele de echipare existente.</p> <p>Achiziționarea noilor articole de echipament special de protecție se va face eșalonat, în limita bugetelor alocate Ministerului Afacerilor Interne, fără a se solicita suplimentarea acestora. Precizăm că aceste cheltuieli sunt neînsemnate în raport cu necesitatea asigurării siguranței și protecției și cu cheltuielile suplimentare ce ar putea fi generate de posibilele accidente care afectează capacitatea de lucru a personalului militar ceea ce ar presupune tratamente, medicamente, spitalizare, întreruperea temporară / definitivă a raporturilor de muncă.</p>

	<p>Cele trei hotărâri ale Guvernului (nr.1850/2005, nr.1301/2006, nr. 78/2008), cu obiect de reglementare asemănător, propuse a fi abrogate, cuprind dispoziții referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea valorii financiare a normelor de echipare; - acordarea în echivalent a drepturilor de echipament; - acordarea drepturilor de echipament în anumite situații cum ar fi: trecerea în rezervă, deces, înhumare; - obligativitatea constituirii stocurilor de siguranță. <p>În proiectul de față, respectivele dispoziții nu au mai fost introduse, având în vedere că regulile sunt deja stabilite prin norme de nivel primar, în speță de articolele 2, 3, 4, 7 și 8 din Ordonanța Guvernului nr. 51/1994 privind drepturile de echipament și materiale de resortul echipamentului, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări prin Legea nr. 143/1994, cu modificările ulterioare. Neincluderea dispozițiilor menționate nu reprezintă, așadar, o altă intenție de reglementare, diferită față de regulile adoptate în trecut, ci doar respectarea dispozițiilor art.16 alin.(4) din Legea nr.24/2000 („Într-un act normativ emis pe baza și în executarea altui act normativ de nivel superior nu se utilizează reproducerea unor dispoziții din actul superior, fiind recomandabilă numai indicarea textelor de referință. În asemenea cazuri preluarea unor norme în actul inferior poate fi făcută numai pentru dezvoltarea ori detalierea soluțiilor din actul de bază.”) și aplicarea directă a regulilor instituite prin O.G. nr.51/1994.</p> <p>Precizăm că reglementarea descrierii însemnelor distinctive a fost pusă în acord cu modificările aduse regimului juridic al stemei țării și al sigiliului statului, prin Legea nr. 146/2016 pentru modificarea Legii nr. 102/1992 privind stema țării și sigiliul statului.</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru curent, cât și pe termen lung (5 ani)	
- mii lei -	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
- I.G.J.R						
- I.G.S.U						
- I.G.A.V						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
Calculare detaliate privind fundamentarea veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele necesare punerii în aplicare a proiectului de act normativ se vor suporta numai din creditele bugetare, aprobate anual Ministerului Afacerilor Interne și fără a avea impact asupra bugetului general consolidat.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare						

pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Se abrogă: - <u>Hotărârea Guvernului nr.1850/2005</u> privind stabilirea uniformei personalului militar din Jandarmeria Română, a însemnelor distinctive, a formei și conținutului insignei și ale documentelor de legitimare a acestuia, precum și a siglei Jandarmeriei Române; - <u>Hotărârea Guvernului nr.1301/2006</u> privind stabilirea uniformei și a însemnelor distinctive pentru personalul militar din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile și instituțiile subordonate acestuia, cu modificările și completările ulterioare; - <u>Hotărârea Guvernului nr.78/2008</u> privind stabilirea uniformei și a însemnelor distinctive pentru personalul militar din Inspectoratul de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate a fost elaborat, *proiectul hotărârii Guvernului privind stabilirea uniformei și a însemnelor distinctive pentru personalul militar din Aparatul Central și din unele unități, instituții și structuri aflate în subordinea sau în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și a formei și conținutului insignei și a documentului de legitimare pentru personalul militar din Jandarmeria Română*, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER