

## NOTA DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>	Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe anul 2016 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2015-2018, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.780/2015.
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Strategia națională privind imigrația pentru perioada 2015-2018 vizează o perioadă de 4 ani (2015-2018), urmărindu-se, în principal, gestionarea eficientă a imigrației, sub toate aspectele sale, respectiv prin abordarea lacunelor în materie de competențe specifice, atragerea talentelor, o abordare mai robustă a imigrației ilegale și readmisie, inclusiv printr-o cooperare mai bună cu țările terțe și protejarea celor care au nevoie de ajutor.</p> <p>În ceea ce privește componenta azilului, se urmărește asigurarea unui acces mai bun la azil a persoanelor care au nevoie de protecție, creșterea calității condițiilor de primire și luarea unor decizii rapide și fiabile. Totodată, transpunerea integrală și punerea în aplicare efectivă a sistemului european comun de azil (SECA) reprezintă o prioritate.</p> <p>Europa se confruntă cu schimbarea continuă a rutelor de migrație ilegală, ceea ce presupune acțiuni concrete în toate domeniile, de la gestionarea managementului integrat al frontierelor externe, până la stabilirea unui sistem european comun solid și de încredere privind azilul.</p> <p>România, chiar dacă se află poziționată geografic în calea a patru potențiale rute de migrație către Europa de Vest, este folosită în continuare ca spațiu de tranzit pentru imigrația ilegală către statele mai dezvoltate din vestul Uniunii Europene.</p> <p>Un sistem flexibil de admitere și ședere a străinilor pe teritoriul României poate contribui la atragerea acelor categorii de imigranți care pot acoperi unele domenii deficitare ori cu impact în dezvoltarea economică și, implicit, la diminuarea ponderii factorului ilegal în cadrul fenomenului migraționist.</p> <p>Implementarea la nivel național a Strategiei va fi realizată prin mecanismul de cooperare interinstituțională, stabilit prin hotărâre de Guvern, precum și prin planuri de acțiune anuale. În acest sens, instituțiile membre ale Grupului de cordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, prevăzute în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 572/2008, cu modificările și completările ulterioare, formulează activități concrete raportate la obiectivele generale și specifice ale acestui document.</p> <p>Obiectivele și responsabilitățile prevăzute în plan acoperă întreaga arie a colaborării interinstituționale, atât din punct de vedere strategic, cât și al acțiunilor operative comune și schimbului de informații.</p> <p>Prin implementarea obiectivului general - <b>Promovarea migrației legale</b></p>

**în beneficiul tuturor părților: societatea românească, imigranți și statele lor de origine** se va asigura coerența între migrație, ocuparea forței de muncă, educație, dezvoltare, politicile comerciale și reglementarea admisionii cetățenilor statelor terțe. Acest lucru presupune o monitorizare permanentă a pieței forței de muncă autohtone de către instituțiile cu competență în domeniu pentru identificarea domeniilor deficitare și stabilirea unor mecanisme de facilitare a admeririi cetățenilor statelor terțe în acest scop.

Atragerea studenților proveniți din state terțe, precum și promovarea educației în rândul migranților cu drept de ședere pe teritoriul României vor contribui la asigurarea competențelor necesare pentru acoperirea deficitului existent pe piața forței de muncă. Totodată încurajarea migrației în scop de muncă pe teritoriul național a unor absolvenți de studii superioare specializate prin revizuirea/modificarea actelor normative care privesc condițiile de exercitare/angajare în profesii liberale reglementate prin legi speciale (spre exemplu medici specialiști) astfel încât să poată fi aplicabile și cetățenilor statelor terțe, ar putea contribui la ocuparea locurilor de muncă deficitare.

Prevenirea și reducerea migrației ilegale reprezintă o parte esențială a oricărui sistem de migrație bine gestionat. Prin implementarea obiectivului general - **Întărirea controlului legalității șederii cetățenilor statelor terțe pe teritoriul României și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive**, autoritățile române competente vor proceda la informarea corectă și completă a potențialilor imigranți prin asigurarea unui flux optim de informații atât cu privire la riscurile generate de migrația ilegală și munca nedeclarată, măsurile legale care pot fi luate împotriva lor în eventualitatea încălcării legislației în domeniul imigrației, cât și cu privire la riscurile asimilate statutului de migrant ilegal (trafic de migranți, diverse forme de exploatare a acestora, luarea în custodie publică, politicile de returnare, etc.).

Autoritățile vor continua cooperarea în domeniul prevenirii și combaterii imigrației ilegale și a muncii nedeclarate prin implementarea la nivel național a unor planuri de cooperare operativă. Acest lucru implică analiza permanentă a cadrului legislativ și procedural în vederea eliminării deficiențelor, perfecționării modului de lucru, precum și dezvoltării capacității operative a autorităților implicate, adaptat la evoluția indicatorilor de migrație înregistrați.

În contextul cooperării internaționale și dezvoltării parteneriatului în domeniul combaterii imigrației ilegale și gestionării eficiente a fluxurilor migratorii spre Europa, agențiile/instituțiile internaționale abilitate (SELEC, EUROPOL, FRONTEX, Biroul Sirene) vor continua să eficientizeze schimbul de informații de interes operativ.

Participarea României la activitățile de evaluare a statelor membre în cadrul noului mecanism de evaluare Schengen va contribui la obținerea de informații de interes ce pot valorificate de autoritățile române cu

competențe în domeniu din perspectiva îndeplinirii standardelor UE pe domeniul returnării și readmisiei și la identificarea din timp a aspectelor problematice care pot fi apreciate ca deficiențe/neconformități cu ocazia viitoarelor evaluări ale României.

Prin implementarea obiectivului general - **Îmbunătățirea sistemului național de azil în scopul eficientizării și asigurării conformității cu standardele legale naționale, europene și internațional aplicabile**, Inspectoratul General pentru Imigrări își propune să implementeze și să contribuie la elaborarea unei politici clare și coerente în domeniul azilului, ca parte componentă a politicii în domeniul imigrației. În cadrul acestei componente se va urmări respectarea obligațiilor asumate pe plan european și internațional prin instrumentele legale la care statul român a aderat, pe de o parte, și interesul național, pe de altă parte, precum și realizarea unui echilibru între drepturile și obligațiile persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională.

Totodată se urmărește consolidarea dialogului între factorii de decizie în cadrul procedurii de azil în vederea asigurării unei interpretări și aplicări uniforme a principiilor și conceptelor specifice în domeniu, precum și în scopul identificării de bune practici și diseminării acestora.

În contextul combaterii eficiente a abuzului la procedura de azil, se va asigura participarea la întâlnirile organizate de BESA în vederea coordonării eforturilor pe linia procedurii Dublin la nivel european, a asigurării schimbului de bune practici și analizării proiectelor legislative inițiate de Comisia Europeană în domeniul de referință. Aplicarea de către România în totalitate a acquis-ului Schengen, în condițiile adoptării de către Consiliul European a unei decizii în acest sens, va produce efecte și în ceea ce privește implementarea Regulamentului Dublin III și a Regulamentului Eurodac. Astfel, odată cu creșterea numărului solicitărilor de azil, datorită fluxului de migrație ilegală dinspre Grecia și Bulgaria, va crește și numărul cetățenilor statelor terțe depistați în sistemul Eurodac cu cereri de azil depuse în alte state membre. Astfel, se va asigura continuarea cooperării cu Statele Membre implicate în realizarea transferurilor și participarea la întâlniri cu reprezentanți ai celorlalte State Membre în vederea coordonării eforturilor pe linia procedurii Dublin. De asemenea, autoritățile vor proceda la îmbunătățirea procedurilor de identificare a solicitanților de azil fără documente de identitate/călătorie și vor analiza posibilitatea determinării țării de origine a acestora pe baza analizei lingvistice. Vor fi atrase și obținute fonduri care să permită achiziționarea de echipamente și infrastructură de comunicații naționale în vederea depistării cetățenilor statelor terțe care abuzează de procedura de azil.

În scopul asigurării unui standard demn de viață al solicitanților de azil conform standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile, se are în vedere dezvoltarea, în funcție de nevoi și de situația operativă, de noi infrastructuri și servicii de cazare.

Un alt domeniu avut în vedere este reprezentat de armonizarea legislației naționale cu instrumentele naționale și internaționale în materie de azil, actualizarea și, după caz, elaborarea procedurilor interne de lucru și pregătirea personalului.

Va fi acordată o atenție deosebită persoanelor vulnerabile, solicitante ale unei forme de protecție, atât prin îmbunătățirea și/sau menținerea

infrastructurii de cazare și a serviciilor aferente, adaptarea condițiilor de recepție la nevoile acestora, cât și prin crearea de proceduri eficiente în procesul de obținere a cetățenie române de către această categorie.

Având în vedere contextul geopolitic și geostrategic actual la nivel regional și mondial și posibilitatea apariției unor afluxuri de imigranți ilegali pe teritoriul României, generate de situații de criză de natură politică, socială, economică sau militară, etc., se va urmări gestionarea unitară și coerentă a situațiilor menționate, în vederea planificării, organizării, monitorizării, coordonării și stabilirii modului de acțiune al instituțiilor abilitate, precum și creșterea capacității instituționale și operaționale a Inspectoratului General pentru Imigrări pentru o abordare mai complexă a fenomenului migraționist.

Prin implementarea obiectivului general - **Participarea activă a României la eforturile comunității internaționale și statelor membre ale Uniunii Europene la identificarea unor soluții durabile pentru persoanele aflate în nevoie de protecție internațională și integrarea socială a cetățenilor statelor terțe** se urmărește îmbunătățirea mecanismului de cooperare a autorităților/instituțiilor implicate în procesul integrării cetățenilor statelor terțe, precum și creșterea capacității actorilor relevanți în susținerea acestui proces.

Vor fi derulate în continuare programe de integrare pentru cetățenii statelor terțe din România prin parteneriate cu ONG-uri, organizații internaționale și prin atragere de resurse alocate în cadrul programelor cu finanțare europeană nerambursabilă.

Totodată, se vor derula activități pe linia informării cetățenilor statelor terțe cu privire la drepturile și obligațiile pe care le au pe teritoriul României, precum și asupra oportunităților de integrare în societatea românească. Informațiile vor fi transmise prin intermediul unor materiale specifice, realizate diferențiat pentru 2 grupuri țintă (beneficiarii unei forme de protecție și resortisanții țărilor terțe cu ședere legală în România), dar și prin intermediul pagini web actualizată permanent cu informații relevante. De asemenea, se are în vedere creșterea implicării autorităților competente prin stabilirea responsabilităților pe care le au în procesul de asistență a persoanelor cu nevoi specifice/aflate în situație de vulnerabilitate și acordarea de asistență adecvată conform nevoilor identificate.

În contextul dezvoltării strategiilor de integrare și al îmbunătățirii indicatorilor integrării sociale, vor fi organizate consultări cu actorii implicați în procesul de integrare în vederea elaborării mecanismului concret de monitorizare și evaluare a politicii de integrare a străinilor în România, cel puțin în cele 4 domenii majore care afectează integrarea în societate, respectiv: educație, ocupare, incluziune socială și cetățenie activă. Menținerea mecanismelor de consultare între autoritățile centrale, locale și comunitățile de străini contribuie la crearea unui mediu intercultural adecvat pentru facilitarea integrării străinilor în România și pentru întărirea coeziunii sociale.

Continuarea programului de relocare extra UE a refugiaților în România presupune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.596 din 4 decembrie

	2008 pentru includerea cotei pentru anii 2016-2017, asigurarea participării în cadrul reuniunilor Forumului Anual privind Relocarea, organizat la nivelul Comisiei Europene, și în cadrul grupurilor de lucru organizate de BESA, precum și susținerea politicii naționale în domeniu.
1.1.Proiecte de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	<p>Informațiile statistice demonstrează că România își păstrează statutul de țară țintă pentru cetățeni din state cu care țara noastră a dezvoltat și continuă să dezvolte relații de cooperare și care imigrează consecvent în România și este folosită în continuare ca spațiu de tranzit pentru imigrația ilegală către statele mai dezvoltate din vestul Uniunii Europene. Instabilitatea existentă în mai multe regiuni ale lumii a generat , în ultima perioadă de timp o amplificare a fenomenului migraționist, cu efecte directe asupra unui număr semnificativ de state europene.</p> <p>Având în vedere legătura directă dintre evenimentele internaționale și fenomenul migrației ilegale la frontierele României, Ordonanța de Urgență nr. 53 din 03.11.2015 pentru stabilirea unor măsuri aplicabile în cazul apariției la frontiera de stat a României a unui aflux de migranți, stabilește instrumentele de coordonare integrată a acțiunilor autorităților române cu atribuții în acest domeniu, în cazul constatării la frontiera de stat a României a unui aflux masiv de migranți, actual sau iminent. De asemenea, la nivelul Grupului de coordonare pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația a fost elaborat Planul integrat de acțiune pentru gestionarea unei situații de criză în domeniul imigrației, document care încorporează aspecte legate de suportul pe care fiecare minister sau instituție publică reprezentată în cadrul Grupului îl acordă în vederea gestionării unei situații de criză. Planul cuprinde acțiuni cu caracter general, financiar și logistic, acțiuni în domeniul juridic, acțiuni cu caracter operativ, precum și acțiuni pe linia resurselor umane.</p> <p>În fața fenomenului migraționist care riscă să devină necontrolabil, este tot mai evidentă necesitatea armonizării eforturilor tuturor țărilor pentru diminuarea și eradicarea factorilor care concură la proliferarea migrației ilegale.</p>
3. Alte informații	<p>Proiectul cuprinde activități raportate la următoarele obiective specifice relevante pentru transpunerea și implementarea obiectivelor generale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- facilitatea accesului pe teritoriul României a cetățenilor terți care răspund nevoilor de ocupare a forței de muncă (crearea cadrului juridic pentru atragerea și menținerea forței de muncă potrivit nevoilor identificate);</li> </ul>

- favorizarea accesului cetățenilor statelor terțe către instituțiile de învățământ superior din România pentru domeniile și profesiile identificate ca deficitare;
- facilitarea admiterii și șederii cetățenilor din state terțe pentru dezvoltarea/derularea de afaceri pe teritoriul României în concordanță cu interesul economic național;
- asigurarea unei informări mai bune a cetățenilor statelor terțe privind posibilitățile și condițiile de imigrație legală;
- informarea permanentă cu privire la riscurile generate de migrația ilegală și munca nedeclarată, precum și a sancțiunilor și măsurilor restrictive ce pot fi aplicate;
- eficientizarea controlului legalității șederii și muncii cetățenilor statelor terțe pe teritoriul României;
- întărirea cooperării cu autoritățile române competente pentru combaterea imigrației ilegale și a muncii nedeclarate a cetățenilor statelor terțe;
- aplicarea măsurilor de returnare a imigranților ilegali la standardele Uniunii Europene;
- continuarea asigurării accesului la procedura de azil și respectarea principiului non refoulement;
- procesarea cererilor de azil în mod eficient și conform standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile;
- combaterea eficientă a abuzului la procedura de azil;
- asigurarea unui standard demn de viață al solicitanților de azil conform standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile;
- asigurarea compatibilității și interoperabilității cu celelalte sisteme de azil din statele membre, coordonarea cu BESA, precum și întărirea și creșterea calității procedurii de azil și a măsurilor de integrare a persoanelor cu o formă de protecție internațională din țările terțe;
- gestionarea unitară și coerentă a situațiilor apariției unui aflux de imigranți ilegali pe teritoriul României, generat de situații de criză de natură politică, socială, economică sau militară;
- integrarea socială a cetățenilor statelor terțe care au dobândit o formă de protecție în România și a celor cu ședere legală;
- încorporarea aspectelor integrării în toate celelalte politici din domenii relevante;
- crearea unui mediu care să faciliteze integrarea cetățenilor statelor terțe;
- asumarea obligațiilor României ca stat de relocare a refugiaților;
- continuarea derulării operațiunilor prin Centrul de Relocare de Urgență de la Timișoara conform Acordului Tripartit dintre Guvernul României, UNHCR și OIM.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic							Implementarea activităților cuprinse în Planul de acțiune pe anul 2016 se realizează prin fonduri stabilite de către fiecare instituție publică cu atribuții în realizarea obiectivelor, în bugetele proprii, în raport cu prioritățile, resursele disponibile și etapele de realizare a acestora, fonduri externe nerambursabile, precum și din alte surse legal constituite, cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2016.								
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat.							Nu este cazul								
2. Impactul asupra mediului de afaceri							Nu este cazul								
3. Impactul social							Nu este cazul								
4. Impactul asupra mediului							Nu este cazul								
5. Alte informații															
<b>4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>															
Indicatori				Anul curent		Următorii 4 ani				Media pe 5 ani					
1				2		3		4		5		6		7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări				Nu este cazul											
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii				Nu este cazul											
3. Impactul financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat				Nu este cazul											

b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe anul 2016 pentru implementarea Strategiei naționale privind Imigrația pentru perioada 2015-2018 a fost însușit de instituțiile membre ale Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, constituit în baza Hotărârii Guvernului nr. 572/2008 cu modificările și completările ulterioare.	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca	Nu este cazul



obiect activități ale acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a. Consiliul Legislativ b. Consiliul Suprem de Apărare a Țării c. Consiliul Economic și Social d. Consiliul Concurenței e. Curtea de Conturi	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**PETRE TOBĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,  
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

**DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE  
ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

**ADRIAN CURAJ**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**ANCA DANA DRAGU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**LAZĂR COMĂNESCU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ**



## **HOTĂRÂRE**

pentru aprobarea

Planului de acțiune pe anul 2016 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația  
pentru perioada 2015-2018

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 11 lit.f) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1 - Se aprobă Planul de acțiune pe anul 2016 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2015-2018, prevăzut în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Implementarea activităților cuprinse în Planul de acțiune pe anul 2016 se realizează prin fonduri stabilite de către fiecare instituție publică cu atribuții în realizarea obiectivelor, în bugetele proprii, în raport cu prioritățile, resursele disponibile și etapele de realizare a acestora, fonduri externe nerambursabile, precum și din alte surse legal constituite, cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2016.

**PRIM-MINISTRU**

**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**

București,

Nr. \_\_\_\_\_