

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Normelor de aplicare în cadrul Ministerului Afacerilor Interne a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acesteia în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea nr.184/2010, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, în dotarea Ministerului Afacerilor Interne se regăsesc cantități apreciabile de armament, muniții, explozivi și tehnică specială specifică, a căror delaborare și/sau casare este îngreunată din cauza insuficienței resurselor financiare, materiale și umane, iar o parte a acestor operațiuni nu poate fi efectuată decât de operatori economici specializați din industria de apărare, prevenindu-se în felul acesta accesul persoanelor neautorizate la obținerea de informații/date tehnice despre echipamente militare și posibilitatea utilizării în alte scopuri a acestora.

Procesul de delaborare/casare a muniției de război, precum și a echipamentelor militare scoase din uz prezintă o serie de riscuri majore, care trebuie prevenite, sens în care acestea pot fi efectuate doar de personal specializat și în condiții speciale, pentru a reduce la maximum riscurile de afectare a mediului prin explozii necontrolate sau deflagrații.

O parte din reperatele rezultate în urma delaborării bunurilor menționate pot fi utilizate în procesul de fabricație al unor produse noi, ceea ce reprezintă o valorificare superioară a acestora și un plus din punct de vedere economic pentru operatorii economici.

În acest context, Ministerul Afacerilor Interne a solicitat Ministerului Economiei, în cadrul Comitetului interministerial pentru evaluarea stării industriei de securitate, inițierea unui act normativ pentru modificarea și completarea OUG nr.38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, prin care Ministerul Afacerilor Interne să fie abilitat să predea, cu titlu gratuit, către operatorii economici din industria de apărare, armamentul și muniția excedentară, muniția aflată la grupa a IV-a (casare), precum și deșeurile rezultate din delaborarea/casarea armamentului și muniției. Solicitarea MAI s-a concretizat prin apariția OUG nr.51/2015 privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Potrivit art. 1 alin. (1) din OUG nr.38/2010, astfel cum a fost

	<p>modificată și completată prin OUG nr. 51/2015, MApN, MAI și MJ – ANP sunt abilitate să transmită din administrarea și evidența proprie în administrarea unor operatori economici din industria de apărare aflați sub autoritatea ME, bunuri mobile, proprietate privată a statului, cu specific militar ori tehnică specială specifică, precum și bunurile rezultate din cercetarea științifică.</p> <p>La art.5 al aceluiași act normativ se stipulează că fiecare dintre autoritățile abilitate propune Guvernului spre adoptare norme, potrivit domeniilor proprii de competență, pentru punerea în aplicare a OUG nr. 38/2010, în vederea detalierii tuturor aspectelor legate de activitatea de stabilire a bunurilor mobile care pot fi transmise, precum și a operațiunilor de predare-preluare a acestora.</p>
<p>2. Schimbări preconizate:</p>	<p>În temeiul prevederilor art.5 din OUG nr. 38/2010, proiectul vizează aprobarea normelor de aplicare la nivelul Ministerului Afacerilor Interne a actului normativ menționat. În proiect sunt detaliate categoriile de bunuri care pot fi propuse pentru transmitere către operatorii economici, procedurile și responsabilitățile referitoare la stabilirea listei cu bunurile care vor fi transmise, responsabilitățile structurilor și documentele care se întocmesc, inclusiv cele financiar-contabile.</p> <p>Bunurile se predau operatorilor economici în starea în care se află, conform inventarului de complet, împreună cu ambalajele aferente, inclusiv cele incomplete. În cazul în care nu există un inventar de complet, bunurile se predau conform datelor înscrise în fișa de evidență de lot, document ce servește la identificarea datelor de fabricație și de asamblare a munițiilor și materialelor periculoase, la ținerea evidenței rezultatelor analizelor fizico-chimice efectuate, precum și la clasarea pe grupe a munițiilor și materialelor periculoase.</p> <p>Având în vedere complexitatea bunurilor materiale ce pot face obiectul transmiterii, care au în componență echipamente, ce se pot demonta și rămâne în dotarea unităților M.A.I., sau piese, care pot fi utilizate ca piese de schimb pentru menținerea în stare de operativitate a bunurilor materiale similare, pentru diminuarea deficitelor înregistrate sau pentru asigurarea lucrărilor de mentenanță, se pot demonta de pe bunuri, anterior transmiterii, armamentul, piesele de schimb, ansamblurile și subansamblurile cu stare tehnică corespunzătoare. Propunerea are la bază rațiuni economice și se fundamentează pe faptul că nu există o normă legală care să interzică utilizarea eficientă a resurselor bugetare; dimpotrivă, există obligația ordonatorului de credite de a utiliza în condiții de economicitate, eficiență și eficacitate creditele bugetare repartizate [art. 21 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice]</p> <p>Operatorii economici, cu resurse materiale și umane proprii, pot efectua operațiuni de dezmembrare parțială a bunurilor în elemente componente, în incinta unităților MAI, după finalizarea activităților de predare-preluare, în cazul în care respectivele bunuri nu pot fi transportate în starea în care se află.</p> <p>Efectuarea activităților de transport, delaborare/casare a armamentului, muniției, explozivilor și tehnicii speciale, prin operatori economici specializați, conduce la diminuarea riscurilor inerente ce pot apărea în cazul în care activitățile s-ar efectua în unitățile M.A.I. - structuri ce nu dețin mijloace tehnice și personal specializat - cu implicații asupra</p>

	sănătății, protecției mediului, siguranței transportului și protecția muncii.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –

- mii lei
–

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea actului normativ nu are impact semnificativ asupra bugetului general consolidat, întrucât contravaloarea deșeurilor obținute din casarea bunurilor în cauză acoperă cheltuielile generate de aceste activități.					

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	Este necesar avizul Consiliului Legislativ. Este necesar avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării. A obținut avizul Consiliului Concurenței, nr. 2432/14.03.2017.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Promovarea proiectului s-a făcut cu respectarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul MAI în data
Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Normelor de aplicare în cadrul Ministerului Afacerilor Interne a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestora în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea nr.184/2010, cu modificările și completările ulterioare, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.**

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL ECONOMIEI

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

MIHAI-VIOREL FIFOR

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER