

**EVALUAREA ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE DE
MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
ÎN ANUL 2010**

CUPRINS

I. ADERAREA LA SPAȚIUL SCHENGEN	5
II. AFACERI INTERNE	9
1. Ordine publică și siguranța cetățeanului	
2. Managementul situațiilor de urgență	
3. Prevenirea și combaterea corupției	
4. Colaborare intra- și interinstituțională	
5. Cooperare internațională	
III. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ	19
IV. BUGETUL MINISTERULUI ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTELOR CU FINANȚARE EXTERNĂ NERAMBURSABILĂ.....	23
V. OBIECTIVE 2011	24
1. Modernizarea M.A.I. și redefinirea conceptului de siguranță publică	
2. Continuarea reformei în administrația publică	
3. Atragerea de fonduri europene	

În anul 2010, Ministerul Administrației și Internelor a acționat conform obiectivelor prevăzute în Programul de Guvernare, urmărind creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni, sporirea eficienței instituționale în administrația publică centrală și locală și finalizarea pregătirilor de aderare la Spațiul Schengen.

I. ADERAREA LA SPAȚIUL SCHENGEN

Finalizarea pregătirilor de aderare a României la Spațiul Schengen a constituit un obiectiv prioritar pentru Guvernul României și Ministerul Administrației și Internelor în anul 2010.



Acest proces a presupus realizarea și implementarea coordonată, unitară și planificată, de către toate instituțiile cu responsabilități în domeniu, a unui complex de măsuri care au vizat, pe de o parte, pregătirea vizitelor de evaluare Schengen și implementarea recomandărilor făcute de experți, iar pe de altă parte consolidarea și intensificarea cooperării interinstituționale.

În anul 2010 au avut loc ultimele trei vizite de evaluare Schengen, astfel:

- **Frontiere terestre – 27 martie-1 aprilie 2010;**
- **Reevaluare frontiere aeriene și terestre – 15-17 noiembrie 2010;**
- **SIS/SIRENE –6-10 decembrie 2010.**

Misiunea de evaluare în domeniul frontierelor terestre

Vizita de evaluare Schengen a României în domeniul frontierelor terestre s-a desfășurat în perioada 26 martie – 1 aprilie 2010 și a constat în vizitarea unor puncte de trecere a frontierei aflate la granița cu Republica Moldova, Ucraina și Serbia.

Echipa de evaluare a constatat următoarele:

- Controlul frontierelor, în punctele de trecere și supravegherea dintre acestea, sunt efectuate de către ofițeri și agenți profesioniști, specializați și bine pregătiți ai Poliției de Frontieră, în conformitate cu recomandările Catalogului Schengen;
- Activitatea intensă a României în cadrul FRONTEX, în special participarea la misiunile comune organizate pe frontierele externe ale Uniunii;
- Abordarea generală operațională și tactică pentru efectuarea supravegherii frontierei, flexibilitatea dispozitivelor și modul profesionist de efectuare a analizei de risc, care poate fi considerat o bună practică.

Misiunea de reevaluare în domeniul frontierelor aeriene și terestre



Misiunea de reevaluare Schengen în domeniul frontierelor aeriene și terestre s-a desfășurat, în perioada 15-17 noiembrie 2010, la aeroporturile internaționale „Henri Coandă” – București și „Traian Vuia” – Timișoara.

De asemenea, programul misiunii a conținut și vizite la P.T.F. Stamora-Moravița feroviar și rutier, pentru ca experții evaluatori să se asigure că lucrările au fost finalizate, și la S.P.F. Moravița, pentru a analiza componentele sistemului integrat de securizare a frontierei.

Pe parcursul vizitei, experții evaluatori au apreciat faptul că lucrările au fost finalizate la Aeroportul Internațional „Henri Coandă” – București, Aeroportul Internațional „Traian Vuia” – Timișoara și la P.T.F. terestru și feroviar Stamora-Moravița, concluziile generale fiind pozitive.

Statele membre au apreciat faptul că, într-un timp atât de scurt, s-au făcut progrese foarte mari din punct de vedere al infrastructurii și echipamentelor disponibile pentru supravegherea și controlul frontierei.

Raportul de reevaluare a României a fost adoptat în cadrul reuniunii Grupului de lucru Evaluare Schengen, din data de 10 decembrie 2010, la Bruxelles.

Misiunea de evaluare în domeniul SIS/SIRENE

În perioada 6–10 decembrie 2010, a avut loc vizita de evaluare Schengen a României în domeniul SIS/SIRENE. Echipa de evaluare a verificat funcționarea SIS, precum și pregătirea operatorilor SIRENE și a utilizatorilor finali ai sistemului.

Pe parcursul vizitei au fost evaluate, conform programului, următoarele structuri M.A.I.: Centrul Național SIS, Biroul SIRENE, Secția de Poliție nr. 1 din București, I.P.J. Argeș, Punctul de Trecere a Frontierei din Aeroportul Internațional „Henri Coandă” – București, Punctul de Trecere a Frontierei Sculeni din județul Iași, I.P.J. Iași;

De asemenea, au avut loc o serie de vizite surpriză desfășurate în comunele Vlad Țepeș (jud. Călărași), Ciulnița (jud. Ialomița), precum și la I.P.J. Călărași, I.J. Jandarmi Iași, Secția nr. 3 Poliție Iași (jud. Iași).

Raportul este unul pozitiv, subliniind faptul că România corespunde în totalitate standardelor Schengen pe componenta SIS/SIRENE și a fost adoptat la data de 28 ianuarie a.c.

Toate rapoartele de evaluare Schengen, redactate de către experți ai statelor membre, au fost aprobate și confirmă că România a îndeplinit în totalitate obligațiile asumate în vederea aderării.

Pentru pregătirea acestor evaluări, tot în anul 2010 au fost organizate, ca și în anii precedenți, o serie de **misiuni de autoevaluare** și preevaluare și s-a desfășurat o activitate intensă de monitorizare a stadiului implementării măsurilor legislative, instituționale și administrativ-tehnice necesare pentru aderarea la Spațiul Schengen.

Poliția de Frontieră Română s-a implicat intens în realizarea sarcinilor pe care le avea în responsabilitate pentru derularea în bune condiții a procesului de evaluare Schengen și pentru îndeplinirea angajamentelor asumate.

În acest moment se poate afirma că, din punct de vedere tehnic, România a implementat toate standardele prevăzute de acquis-ul în materie și este pregătită să adere la Spațiul Schengen.

Programul Indicativ Facilitatea Schengen a cuprins un număr de 21 proiecte contractate. La data de 31 martie 2010, acțiunile circumscrise Programului Indicativ Facilitatea Schengen au fost contractate integral. Implementarea proiectelor finanțate prin acest program a fost un succes, rata de absorbție ajungând la 97,71%.

Instituția	Valoarea contractelor încheiate în 2010	Plăți efectuate din Facilitatea Schengen în cursul anului 2010
Ministerul Administrației și Internelor	80.972.002 euro	213.575.557 euro

Pentru prezentarea progreselor realizate de România în procesul de aderare la Spațiul Schengen și crearea unui curent pozitiv printre cetățenii statelor membre, Ministerul Administrației și Internelor, în colaborare cu Ministerul Afacerilor Externe, a inițiat, în cursul anului 2010, o **intensă campanie mediatică în plan intern și extern**. Astfel:

- Au fost întocmite documente și prezentări referitoare la măsurile luate de România în procesul de aderare; au fost expuse concluziile și recomandările rapoartelor de evaluare și măsurile pe care țara noastră le-a întreprins sau le întreprinde pentru remedierea neajunsurilor. Aceste materiale au fost transmise misiunilor diplomatice ale României în Statele Membre, precum și partenerilor comunitari sau diverselor organizații interesate de acest proiect. Materiale de informare au fost prezentate și cu ocazia unor reuniuni interne și internaționale cu largă participare.
- Au fost transmise către toate ambasadetele statelor membre la București materiale care prezintă eforturile întreprinse de țara noastră pentru aderarea la Spațiul Schengen, precum și măsurile și rezultatele înregistrate în lupta împotriva corupției, astfel încât partenerii comunitari să își formeze o imagine realistă asupra celor două problematice.
- În perioada 30.10–03.11.2010, Departamentul Schengen, din cadrul M.A.I., a organizat o vizită a unor jurnaliști din Germania, Suedia și Italia, interesați de stadiul pregătirilor pentru aderare, la frontiera externă a României cu Republica Moldova.
- În perioada 22-23 noiembrie 2010, a avut loc vizita de lucru a atașajilor de afaceri interne/ofițeri de legătură în România, la frontiera externă a UE.
- În data de 23 noiembrie 2010 a avut loc inaugurarea Centrului Național SIS, cu invitarea ambasadorelor statelor membre UE, pentru prezentarea stadiului pregătirii României privind aderarea la Spațiul Schengen.

II. AFACERI INTERNE

1. Ordine publică și siguranța cetățeanului

În planul ordinii publice, analiza situației operative arată că, în anul 2010, **fenomenul infracțional înregistrează valori asemănătoare cu cele din anul precedent**. În comparație cu 2009, s-au comis mai puține fapte de tâlhărie (-4,48%) și mai puține infracțiuni contra persoanei (-8,58%).



Criminalitatea gravă, comisă cu violență, a cunoscut o tendință descendentă.

Infracțiunile de mare violență comise cu arme de foc continuă să înregistreze valori reduse. Evenimentele produse prin folosirea, fără respectarea prevederilor legale, a armelor letale și neletale, au înregistrat o scădere cu 36,2% față de anul trecut. La nivel național, în evidențele poliției sunt înregistrați un număr de 77.182 deținători legali de arme letale, cu 107.266 arme, precum și 71.996 deținători legali de arme neletale, cu 85.368 arme.

TENDINȚE ALE FENOMENULUI INFRAȚIONAL – COMPARATIV 2010-2009 –			
EVOLUȚII POZITIVE		EVOLUȚII NEGATIVE	
<i>Fapte de tâlhărie</i>	-4,48%	<i>Furturi în mediul urban/rural</i>	+6,03%
<i>Infracțiuni contra persoanei</i>	-8,58%	<i>Infracțiuni stradale</i>	+3,6%
<i>Accidente rutiere grave</i>	-13,32%	<i>Furturi din buzunare/genți</i>	+4%
<i>Persoane decedate/rănite grav</i>	-5,02%	<i>Infracțiuni de evaziune fiscală</i>	+54%

Un aspect pozitiv îl reprezintă diminuarea constantă a riscului rutier, pentru al doilea an consecutiv înregistrându-se mai puține accidente și victime.

Pe de altă parte, pe fondul crizei economice, **a crescut mica infraționalitate și s-au înmulțit furturile atât în mediul urban, cât și în cel rural. Infrațiunile stradale, per ansamblu, au cunoscut un trend ascendent** (+3%).

Analiza situației statistice evidențiază că, în anul 2010, s-au înregistrat creșteri la faptele de furt pe segmentul bancomatelor și al caselor de schimb valutar și de amanet.

Fraudele de natură economico-financiară reprezintă 21,62% din totalul infrațiunilor descoperite de Poliția Română, cu 6,2% mai mult decât în anul 2009.

În anul 2010, **mediul infrațional din sfera criminalității organizate** s-a orientat către noi direcții de obținere a profiturilor ilicite, aria de manifestare transfrontalieră vizând toate oportunitățile, atât la nivel național și regional, cât și internațional, conducând la creșterea problematicii în domeniu.

Au fost identificate **757 grupuri de crimă organizată** (cu 11,49% mai multe decât în anul 2009). Au fost destructurate 286 (+16,26%) grupări organizate și coordonate în scopul comiterii de infrațiuni grave, în înțelesul Legii nr. 39/2003, formate din 2.124 persoane care au fost trimise în judecată, 46,23% dintre membrii acestora fiind arestați.

România este angrenată direct în gestionarea frontierelor externe ale Uniunii Europene, acest fapt conferind responsabilități majore structurilor de combatere a traficului de persoane, pe cele două componente principale, respectiv combaterea traficului cu ființe umane și a migrației ilegale.

Prin activitățile directe desfășurate la nivel național și în parteneriat extern s-a reușit **diminuarea efectelor fenomenului infrațional în zona traficului de ființe umane:** exploatarea prin muncă sau sexuală, cerșetorie, trafic de minori, trafic de organe și țesuturi umane, trafic de imigranți.

În perioada analizată au fost destructurate **66 grupări organizate** (499 persoane fiind trimise în judecată) cu preocupări infraționale în sfera **traficului de ființe umane și migrație ilegală.**

		2009	2010	Tendențe
Persoane depistate în trecere/tentativă de trecere ilegală	intrare	664	453	↘
	ieșire	938	1.018	↗
Persoane depistate în zona de frontieră (30 km) cu intenție de migrație ilegală		376	462	↗
Persoane care au solicitat statutul de azilant în momentul depistării		139	198	↗
TOTAL		2.117	2.131	↗

Lupta împotriva **criminalității informatice** a dus la destructurarea a 59 grupări organizate (528 persoane fiind trimise în judecată) cu preocupări infracționale în acest domeniu.

În anul 2010, structurile de ordine publică ale Jandarmeriei Române au executat un număr **de 387.834 misiuni (față de 271.173 în 2009)**.

Structurile de jandarmi montane au executat 385 acțiuni specifice care au constat în salvarea a 781 persoane aflate în dificultate și au participat la misiuni de menținere a ordinii publice în zona a **62 stațiuni montane** și pe traseele turistice adiacente.

Pentru asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros, în perioada de referință au fost derulate **89.560 misiuni de asigurare a ordinii publice, reprezentând o creștere cu peste 50% față de anul 2009**, când au fost executate 40.973 astfel de misiuni.

Jandarmeria a avut **19.302 misiuni de intervenție**, constând în aplanarea unor stări conflictuale în **153 situații**, **4.271 intervenții** la solicitări telefonice, **12.653 intervenții** la solicitare „112”, **238 acțiuni de salvare-evacuare** și **1.987 acțiuni de intervenție** pentru asigurarea transporturilor speciale și de valori.

Jandarmii aflați în Kosovo **au efectuat misiuni cu un grad ridicat de complexitate și pericol**, constând în participarea la operațiunile organizate de EULEX pentru combaterea criminalității organizate, primind un feedback pozitiv din partea partenerilor.

În mediul rural, a crescut numărul patrulelor mixte împreună cu poliția.

2. Managementul situațiilor de urgență

În 2010, lucrătorii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență au efectuat 56.078 de controale tehnice de prevenire, fiind depistate peste 236.000 deficiențe, din care 40% au fost înlăturate operativ pe timpul controalelor.



Ca urmare a acțiunilor de prevenire, rata incendiilor a scăzut cu 67% în silvicultură și exploatare forestieră, cu 37% în agricultură și servicii auxiliare, cu 15% în transport și depozitare, industrie, comerț și reparații. Se remarcă **scăderea cu 6% a incendiilor la locuințe individuale (de la 5.979 în 2009, la 5.599 în 2010)**, domeniu în care în ultimii ani acest indicator a fost în continuă evoluție și care, de altfel, se caracterizează prin cel mai mare grad de victimizare.

Pe parcursul anului 2010 s-a intervenit la **185.399 urgențe**, în medie de 508 pe zi, numărul acestora crescând cu 26%, comparativ cu anul 2009, în special ca urmare a creșterii solicitărilor de răspuns pentru prim ajutor medical calificat. Pe tipuri, urgențele se prezintă astfel: 148.626 solicitări de asistență medicală de urgență și descarcerare – 80%, 13.167 incendii – 7%, 5.104 arderi necontrolate – 3%, 5.155 acțiuni pentru protecția comunităților – 3%, 3.099 asistență persoane – 2% și 10.248 alte situații de urgență – 5%.

Serviciile mobile de urgență, reanimare și descarcerare (SMURD), constituite în cadrul a 36 de inspectorate pentru situații de urgență, au intervenit, în medie, la 407 cazuri pe zi, fiind asistați 139.584 adulți și 12.015 copii.

TENDINȚE LA NIVELUL INSPECTORATULUI GENERAL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ – COMPARATIV 2010-2009 –	
EVOLUȚII POZITIVE	
<i>Intervenții la urgențe</i>	+26%
<i>Cazuri cu participare SMURD</i>	+41%
<i>Persoane asistate</i>	+57
<i>Incendii locuințe individuale</i>	-6%

Din cei 151.599 asistați, a fost acordat ajutor medical de urgență unui număr de 143.183 persoane (din care 11.555 copii), în cazul următoarelor afecțiuni: medicale generale – 42%, traumatisme – 23%, prim ajutor la accidente rutiere – 9%, intoxicații – 7%, boli cardiace – 6%, probleme neurologice-psihiatrice - 6%, precum și alte afecțiuni – 7%.

Față de anul 2009, a crescut atât numărul cazurilor de urgență la care a participat SMURD (cu 41%), cât și numărul persoanelor asistate (cu 57%).

3. Prevenirea și combaterea corupției

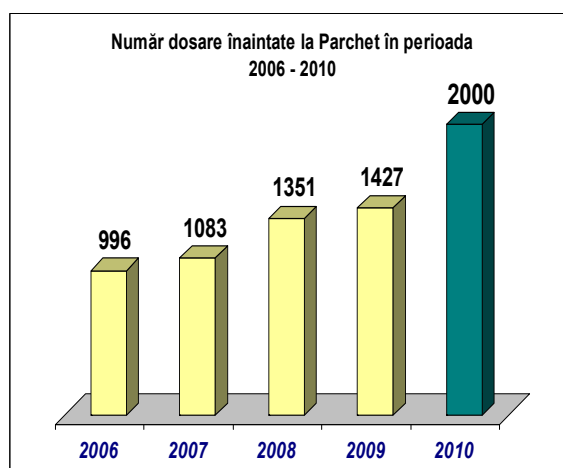
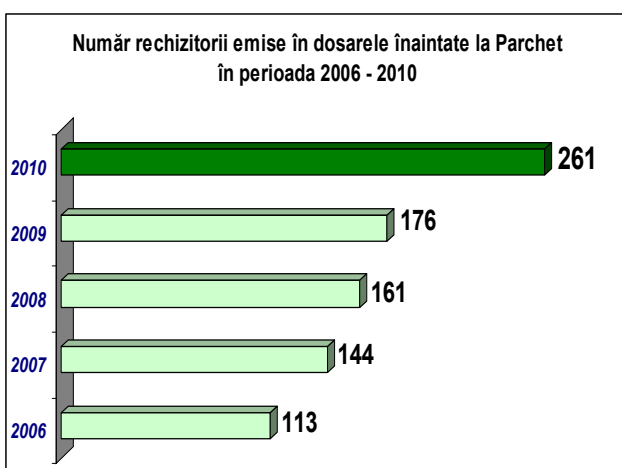
Direcția Generală Anticorupție a avut rezultate bune, îndeosebi pe componenta de combatere a corupției, dar și pe cea de prevenire.

În anul 2010, s-au efectuat cercetări și au fost înaintate la Parchet 2.000 lucrări și dosare penale (+40,15% față de 2009). Dintre acestea, 424 au fost înaintate la Direcția Națională Anticorupție, iar 1.576 la structuri teritoriale ale Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

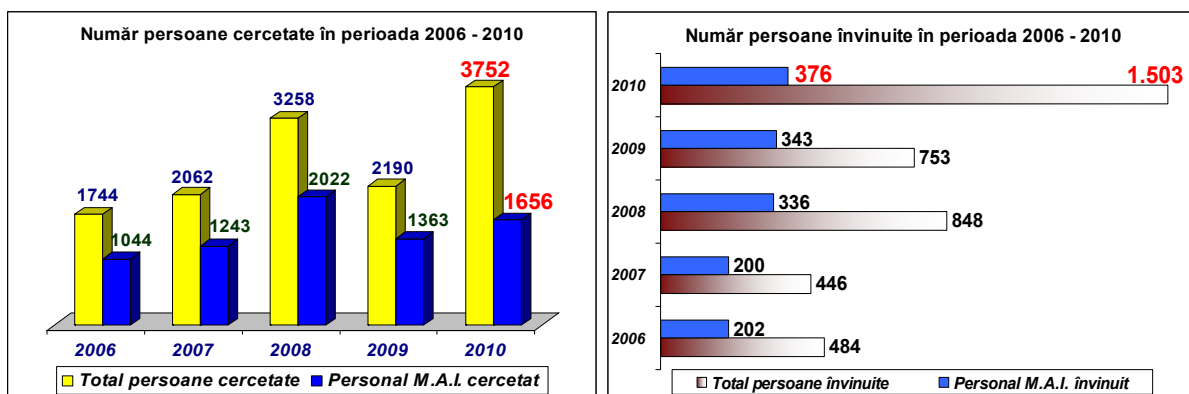
A fost dispusă *începerea urmăririi penale* în 458 dosare penale (+43%), dintre care 65 la Direcția Națională Anticorupție și 393 la structuri teritoriale ale P.Î.C.C.J.

Procurorii de caz au emis *rechizitorii* în 261 dosare și au dispus măsuri administrative în 56 dosare.

S-a consemnat, astfel, o creștere cu 48% a numărului de rechizitorii, respectiv o scădere cu 38% a sancțiunilor cu caracter administrativ, comparativ cu anul anterior.



Cu ocazia activităților procedurale derulate, au fost efectuate *cercetări* cu privire la 3.752 persoane (+71%), dintre care 1.656 *lucrători M.A.I.* (+21%).



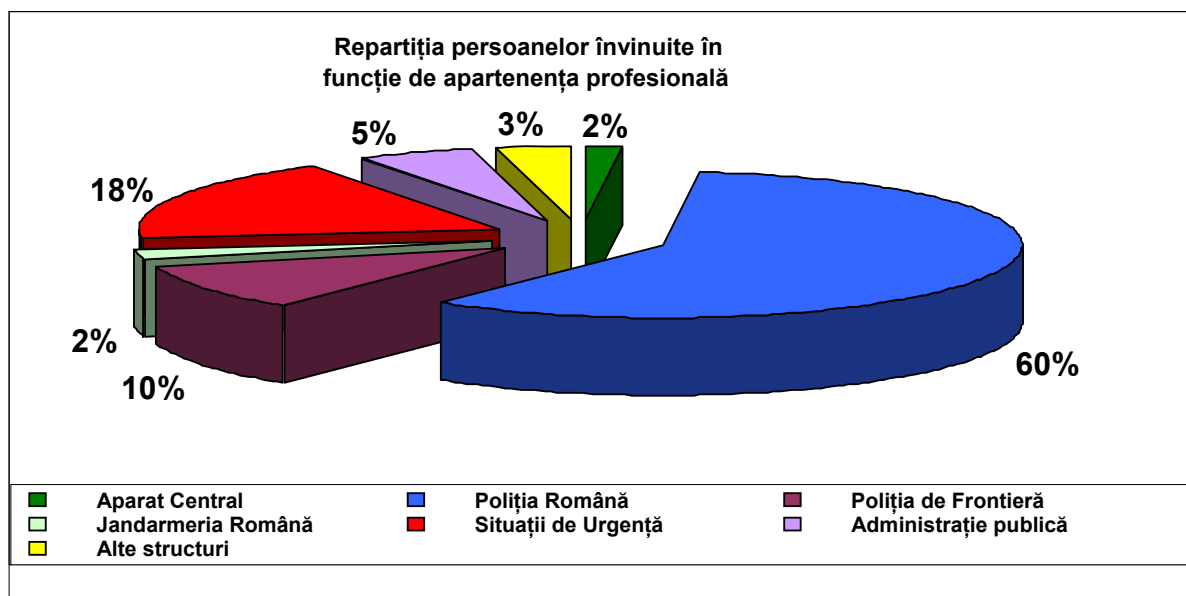
În anul 2010, din cele 1.503 *persoane învinuite* (dublu față de anul anterior), 376 provin din M.A.I. (+10%), 67 având funcții de conducere și 309 funcții de execuție.

Anul trecut au fost *inculpate* 703 *persoane*, dintre care 212 *lucrători ai M.A.I.*

Ca o caracteristică a activității de cercetare penală, raportându-ne la anul anterior, se evidențiază **creșterea cu 100% a numărului persoanelor învinuite**, precum și cu 12% a personalului M.A.I. învinuit, cu funcții de execuție.

Totalul persoanelor inculpate înregistrează o creștere de 93%, respectiv de 21% în privința cadrelor M.A.I. ce au fost inculpate pentru comiterea unor infracțiuni de corupție sau conexe.

Repartiția învinuiților din cadrul M.A.I., în raport de apartenența profesională:



Un volum important de activități specifice a fost întreprins pentru instrumentarea dosarelor penale în care au fost cercetate persoane pentru *fapte de corupție în conexiune cu infracțiuni de evaziune fiscală sau contrabandă* cu produse din tutun. Astfel, au fost înregistrate *91 lucrări și dosare penale*, fiind soluționate 47 dintre acestea. Pe parcursul cercetărilor au fost puse sub *învinuire 216 persoane*, dintre care *43 din cadrul M.A.I.*

Ponderea lucrătorilor M.A.I. <u>învinuți/inculpați</u> în dosarele instrumentate de D.G.A., în anul 2010, în raport cu efectivul total încadrat și apartenența la principalele structuri ale ministerului					
Structura	Total persoane încadrate	Număr învinuți	Număr inculpați	Pondere învinuți (%)	Pondere inculpați (%)
Poliția Română	54.791	222	109	0,40	0,20
Poliția de Frontieră Română	16.430	38	11	0,23	0,06
Jandarmeria Română	28.515	9	3	0,03	0,01
I.G.S.U.	30.552	69	71	0,23	0,23
Unități de administrație publică	5.450	19	12	0,35	0,22
Alte structuri M.A.I.	14.139	19	6	0,13	0,04
TOTAL GENERAL M.A.I.	149.877	376	212	0,25	0,14

Și în activitatea de prevenire a corupției D.G.A. a avut rezultate bune: **a crescut cu 27% față de 2009 numărul de situații în care funcționarii ministerului au sesizat lucrătorii D.G.A. atunci când li s-a oferit mită.** De asemenea, a crescut cu 6% și numărul celor care au denunțat situații în care colegii lor au fost implicați în comiterea unor fapte de corupție.

Parteneriatul cu societatea civilă și transparența în acțiunile desfășurate au făcut ca activitatea D.G.A. să fie percepută pozitiv în anul care a trecut. Este de menționat în acest sens, **Raportul Comisiei Europene privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare – MCV**, din iulie 2010, când D.G.A. a fost printre puținele instituții care au primit aprecieri pozitive.

În 2010, D.G.A. a dezvoltat **relații de colaborare și parteneriat cu celelalte entități din sfera combaterii corupției**, precum Direcția Națională Anticorupție, D.I.I.C.O.T. și Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

O activitate bună a avut și **Corpul de Control al Ministrului**, care a desfășurat acțiuni de verificare a respectării legalității și de combatere a corupției. În acest sens s-au executat 6 inspecții, 36 de controale tematice, 7 cercetări administrative și 15 verificări complexe, soluționându-se 96 dosare penale. În anul 2010, Corpul de Control al Ministrului a pus accent pe verificarea modului de implementare a cerințelor standardelor de management/control intern la nivelul structurilor M.A.I., potrivit termenelor asumate prin Planul Strategic al M.A.I. pentru perioada 2010–2013.

4. Colaborarea intra– și interinstituțională

La data de 4 mai 2010 a fost aprobat *Planul de acțiune pentru cunoașterea, prevenirea și combaterea activităților ilegale cu produse de tutun ce provin din Ucraina, Republica Moldova sau sunt transportate pe Marea Neagră*.

Începând cu 7 mai 2010 a fost declanșată **acțiunea la nivel național în sistem integrat** pentru cunoașterea, prevenirea și combaterea activităților ilegale cu produse de tutun, pentru descoperirea și documentarea activităților ilicite privind producerea, contrafacerea, contrabanda, traficul și comercializarea țigaretelor. În cadrul acțiunii, până la sfârșitul anului 2010, structurile Ministerului Administrației și Internelor – Poliția Română, Poliția de Frontieră, Jandarmeria Română, cu sprijinul informativ-operativ al D.G.I.P.I. și D.G.A. – au confiscat, la nivel național, peste 265.665.000 țigarete, respectiv 13.283.250 pachete de țigări. **Cantitatea capturată de la demararea acțiunii reprezintă peste 70% din totalul țigaretelor confiscate pe tot parcursul anului 2010.**

Efectivele M.A.I. au acționat în colaborare cu reprezentanții administrației fiscale, realizându-se, astfel, un cumul de competențe și o coordonare unitară, scopul fiind eliminarea paralelismelor și concentrarea resurselor în vederea combaterii eficiente a contrabandei, contrafacerii și comerțului ilegal cu produse de tutun.

Totodată, sub coordonarea procurorilor D.I.I.C.O.T., a fost documentată activitatea grupărilor infracționale organizate care desfășoară fapte de contrabandă.

Un alt exemplu de bune practici în zona colaborării interinstituționale, evidențiat pe parcursul anului trecut, îl constituie acțiunile comune pentru

eficientizarea prevenirii și combaterii infracțiunilor în domeniul economic și recuperarea prejudiciului cauzat.

Buna colaborare dezvoltată de Ministerul Public și structurile M.A.I., precum și celelalte instituții cu atribuții în domeniu, a dus la îmbunătățirea rezultatelor obținute în zona combaterii evaziunii fiscale. Astfel, a crescut numărul rechizitoriilor întocmite, dar și al cazurilor de identificare a bunurilor și valorilor asupra cărora a fost instituit sechestru asigurator în scopul recuperării prejudiciului.

Noua abordare a combaterii infracțiunilor economice, prin organizarea grupurilor de lucru, a dus la îmbunătățirea finalității judiciare. Întâlnirile organizate în acest sens, de-a lungul anului trecut, de Ministerul Public și Inspectoratul General al Poliției Române, cu reprezentanții instituțiilor de aplicare a legii din România – Parchetul General, Poliția Română, Serviciul Român de Informații, Direcția Generală Anticorupție, Direcția Generală de Informații și Protecție Internă și Poliția de Frontieră – au fost deosebit de utile în efortul comun de combatere a evaziunii fiscale.

5. Cooperarea internațională

În domeniul cooperării internaționale, principalele direcții de intervenție în anul 2010 au vizat:

- coordonarea și monitorizarea respectării angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană, precum și a celor rezultate din statutul României de stat membru al UE, pentru probleme care intră în competența Ministerului Administrației și Internelor;
- reprezentarea intereselor României și ale Ministerului Administrației și Internelor în cadrul Grupurilor de lucru ale structurilor UE;
- transpunerea acquis-ului comunitar și aplicarea, în mod corespunzător, a acestuia în domeniul de competență al Ministerului Administrației și Internelor, precum și la nivelul autorităților publice locale;



- dezvoltarea relațiilor de cooperare a Ministerului Administrației și Internelor cu structuri similare din alte state și cu organizații internaționale, cu accent pe promovarea parteneriatelor strategice și a parteneriatelor de cooperare, vizând creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului, combaterea infracționalității, terorismului și criminalității transfrontaliere.

În anul 2010 s-a intensificat conlucrarea în plan operativ pe domeniile de competență ale M.A.I. cu parteneri din statele membre ale Uniunii Europene, și din alte state cu potențial de cooperare, dar și cu organismele și organizațiile internaționale specializate, implicate în combaterea amenințărilor neconvenționale la adresa securității.

Pe parcursul întregului an s-a urmărit îndeplinirea angajamentelor asumate de România, sens în care a continuat participarea cu forțe și mijloace la **misiuni internaționale sub egida UE, ONU și OSCE**, iar funcția de **reprezentare externă** a Ministerului Administrației și Internelor **prin atașați de afaceri interne și ofițeri de legătură** a fost consolidată.

În contextul general determinat de îndeplinirea condițiilor de aderare la Spațiul Schengen și consolidarea rolului de furnizor de securitate în regiune, este semnificativă participarea la cele opt reuniuni ale Consiliului JAI, la reuniunile ministeriale de coordonare ale Forumului Salzburg și întâlnirile cu membrii comitetului LIBE din Parlamentul European.

În procesul de consolidare a securității frontierei externe a UE, au fost susținute o serie de inițiative circumscrise participării României la **activitățile FRONTEX**, sens în care, la data de 27 mai 2010, a fost semnat, la Varșovia, *Acordul-cadru pe linie de pregătire între Ministerul Administrației și Internelor, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene – FRONTEX.*

Nu în ultimul rând trebuie subliniate eforturile întreprinse pentru **combaterea fenomenului infracțional generat de cetățeni români pe teritoriul Statelor Membre UE**. Pentru combaterea acestui fenomen, atașării de afaceri interne au contribuit atât prin intensificarea schimbului de informații operative, cât și prin implicarea în acțiunile operative comune, la cercetarea fenomenului prin colectarea cât mai completă a datelor operative.

III. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

Obiectivele generale ale Ministerului Administrației și Internelor în domeniul reformei în administrația publică, în corelare cu Programul de Guvernare 2009–2012, sunt:

- creșterea autonomiei colectivităților locale;
- creșterea calității și accesului la servicii publice și de utilități publice;
- restructurarea administrației publice centrale și locale;
- consolidarea capacității administrative a instituțiilor din administrația publică centrală și locală și îmbunătățirea calității politicilor publice.

În anul 2010, **Ministerul Administrației și Internelor a promovat măsuri de reformă în administrația publică**, în special cea locală, precum și în propriile structuri instituționale. De asemenea, ministerul a exercitat un rol integrator și de sprijin în elaborarea măsurilor de descentralizare a serviciilor publice. Cele mai relevante asemenea acțiuni au fost următoarele:



- În vederea raționalizării și creșterii eficienței administrației publice locale, M.A.I., alături de Ministerul Finanțelor Publice, a **elaborat și promovat O.U.G. nr. 63/2010**, prin care se stabilesc noi reguli bugetare menite să asigure responsabilitatea fiscală locală, să reducă și să prevină acumularea de arierate, să asigure predictibilitatea și transparența alocării de fonduri de la bugetul de stat pentru investiții locale. De asemenea, ordonanța a stabilit **normative de personal pentru administrațiile locale**, cu obiectivul de a raționaliza structurile instituționale și cheltuielile publice. Ca rezultat al aplicării normativelor de personal, numărul posturilor ocupate la sfârșitul lunii decembrie 2010 era cu aproximativ 47.000 mai mic față de luna noiembrie 2009.

- Tot în scopul creșterii eficienței administrațiilor locale, M.A.I. a elaborat propuneri de îmbunătățire a principalelor reglementări în domeniu. Astfel, a fost elaborat proiectul de modificare și completare a Legii administrației publice locale nr. 215/2001. Proiectul urmărește să creeze condiții pentru o funcționare mai eficientă a autorităților administrației publice locale, să elimine unele blocaje constatate în practică și să sistematizeze normele în domeniu.

Un alt proiect de importanță majoră, ale cărui activități au început în anul 2010, este **elaborarea Codului administrativ al României**. Codul va sistematiza și corela principalele prevederi legale referitoare la administrația publică centrală și locală, personalul bugetar, serviciile publice și proprietatea publică.

- În anul 2010 a fost elaborat și proiectul de modificare a Statutului funcționarilor publici, recent adoptat de Guvernul României. Propunerile urmăresc reducerea cheltuielilor publice și creșterea profesionalismului funcționarilor publici de conducere.

- Anul 2010 a fost unul dintre cei mai dinamici în privința **descentralizării serviciilor publice**. Legea educației naționale sporește semnificativ atribuțiile autorităților locale în administrarea și conducerea unităților de învățământ. au fost descentralizate 370 de spitale publice, iar sistemul de asistență socială a fost reformat în vederea concentrării resurselor către persoanele cu nevoi sociale reale. De asemenea, Parlamentul a aprobat Legea poliției locale, cu intrare în vigoare de la 1 ianuarie 2011.

- A fost realizat **Registrul electronic al limitelor unităților administrativ-teritoriale**; un asemenea registru a lipsit încă de la reforma administrativ-teritorială din anul 1968.

- M.A.I. a înființat și coordonat Grupul de lucru interministerial pentru **modernizarea serviciului de producere și distribuție a energiei termice în sistem centralizat**. Grupul monitorizează furnizarea serviciului în iarna 2010–2011 și coordonează elaborarea strategiilor locale de modernizare a acestuia. De asemenea, a elaborat propuneri pentru modernizarea capacităților de producție, în condițiile eliminării compensărilor la prețul combustibililor începând cu anul 2011.

- Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară a continuat să implementeze **măsuri de îmbunătățire a evidenței proprietății**. Drept rezultat, România a reușit să-și mențină poziția la secțiunea „Înregistrarea proprietăților” în clasamentul raportului „Implementarea afacerilor la nivel mondial” (*“Doing Business”*), publicat de Banca Mondială pentru anul 2011.
- Ministerul Administrației și Internelor coordonează **măsurile de organizare a recensământului populației și locuințelor din anul 2011**; până în prezent, implementarea planului de activități aprobat de Guvern este în grafic.
- Componenta de administrație publică a M.A.I. a fost restructurată semnificativ în anul 2010, având ca obiectiv creșterea eficienței, în contextul raționalizării cheltuielilor. Astfel, **au fost reduse 1.476 de posturi** la următoarele instituții:
 - Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară: de la 3.598 la 3.038 posturi (cu 15,5%);
 - Agenția Națională a Funcționarilor Publici: de la 392 la 213 posturi (cu 45%);
 - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice: de la 153 la 100 posturi (cu 34%);
 - Cele 42 de Instituții ale Prefectului: de la 2.465 la 1.781 posturi (cu 27,8%).

Stadiul implementării Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative – PODCA

Pentru anul 2010, țintele de plăți asumate de Autoritatea de Management conform planului de acțiuni stabilit la nivelul guvernului au fost de **8,7 milioane euro**. La data de 31 decembrie 2010 s-au depășit țintele respective, plățile totalizând **11,029 milioane euro**. Astfel, anul 2010 a marcat o creștere de peste 6 ori față de 2009 a plăților făcute către beneficiari.

Numărul proiectelor depuse în anul 2010 a fost mai mic față de anul precedent, însă valoarea acestora a fost aproximativ dublă. Acest

fapt se datorează proiectelor cu valori foarte mari depuse de către instituțiile administrației publice centrale. Comparativ cu anul 2009, din punct de vedere tehnico-financiar s-a evaluat un număr aproximativ triplu de proiecte, acestea însumând dublul valorii proiectelor evaluate în anul anterior. În 2010 au fost contractate cu peste 50% mai multe proiecte și s-a finalizat implementarea a 41 proiecte.

Ministerul Administrației și Internelor a îndeplinit măsurile ce-i reveneau până la 31 decembrie 2010 din „Planul de acțiune privind absorbția fondurilor alocate Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative pentru perioada iulie 2010 – decembrie 2011”.

IV. BUGETUL MINISTERULUI ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTELOR CU FINANȚARE EXTERNĂ NERAMBURSABILĂ

În anul 2010, Ministerul Administrației și Internelor a beneficiat de resurse bugetare în sumă totală de 8.926,8 milioane lei, din care s-au deschis credite în sumă de 8.922,9 milioane lei, rezultând un procent de execuție de 99,96%.

La nivelul M.A.I., ca instituție beneficiară a finanțării, în anul 2010, față de anul 2009, se observă o **creștere** semnificativă a sumelor atrase din fonduri structurale **de la 38.076 euro la 1.707.326 euro**, precum și a sumelor contractate **de la 17.982.227 euro la 22.707.977 euro**.



Au fost contractate și se află în derulare un număr de 21 proiecte în domeniul ordinii publice și în cel al administrației publice.

Printre realizările anului 2010 în acest sector amintim:

- elaborarea Ghidului adresat structurilor M.A.I. pentru accesarea fondurilor europene;
- crearea de sisteme naționale unitare, sisteme informatice integrate și sisteme de tip e-learning;
- implementarea de ghiduri, metodologii și manuale de bune practici, dezvoltarea de baze de date, aplicații, arhitectură-sistem informațional;
- instruirea personalului M.A.I. și a celui din administrația publică locală în domeniile: politici publice, management de proiect, planificare strategică, planificare bugetară, formare de formatori.

V. OBIECTIVE 2011

1. Modernizarea M.A.I. și redefinirea conceptului de siguranță publică

În anul 2010, la nivelul structurii organizatorice a M.A.I. s-au produs **modificări importante**, în sensul constituirii unor componente sau reorganizării celor existente, în vederea asigurării condițiilor optime pentru îndeplinirea misiunilor și atribuțiilor specifice. La nivelul Aparatului Central al M.A.I. modificările organizatorice au avut ca rezultat:

- desființarea a 3 posturi de secretar de stat și 2 de subsecretar de stat;
- reducerea numărului structurilor centrale de la 22 la 20;
- reorganizarea D.G.I.P.I. și D.G.A., ca structuri subordonate M.A.I. și, implicit, o reducere cu 1.668 a numărului total al posturilor Aparatului Central al M.A.I. din care 152 funcții de conducere.

De asemenea, în contextul descentralizării deciziei, asigurării unei încadrări corespunzătoare cu personal a structurilor operative, alinierii la standardele europene, transformării structurilor de ordine și siguranță publică în structuri suple și viabile, gestionarea corespunzătoare a resurselor financiare și eficientizarea achizițiilor publice, s-au realizat următoarele:

- au fost reorganizate inspectoratele generale, rezultând o reducere cu 492 posturi din care: 190 de la I.G.P.R., 92 de la I.G.P.F., 70 de la I.G.J.R., 92 de la I.G.S.U. și 48 de la I.G.Av.;
- structurile de suport logistic au fost redimensionate sau unificate, atât la nivelul Aparatului Central al M.A.I., cât și la nivelul inspectoratelor generale, ceea ce a condus la reducerea numărului ordonatorilor de credite;

Ca urmare a punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 329/2009, numărul posturilor prevăzute în cadrul autorităților și instituțiilor publice din subordinea M.A.I. a fost redus cu 1.225.

Prin modificarea Hotărârii de Guvern care reglementează organizarea și funcționarea unor structuri din subordinea M.A.I., numărul posturilor prevăzute la nivelul acestora s-a redus cu un total de 792.

Procesul de modernizare a ministerului va fi intensificat în anul 2011, astfel încât la final să se ajungă la un sistem suplu și eficient, adaptat la cerințele Uniunii Europene și la nevoile cetățeanului.

Obiectivul principal în acest an este redefinirea **conceptului de siguranță a cetățeanului**.

Regândirea acestui concept de siguranță a cetățeanului este în strânsă legătură cu procesul de modernizare a inspectoratelor generale și structurilor subordonate. Modernizarea ministerului nu se poate face decât în strânsă corelație cu procesul de reorganizare, dar și cu procesul de restructurare.

Implementarea noului concept va permite:

- eliminarea paralelismelor în executarea misiunilor;
- crearea mecanismelor necesare pentru asigurarea unei legături permanente cu comunitatea prin desemnarea de polițiști cu atribuții exprese în cunoașterea permanentă a modificărilor survenite în situația operativă de pe raza de competență;
- standardizarea misiunilor și stabilirea unui ghid de bune practici privind organizarea dispozitivelor de ordine și siguranță publică în sistem integrat;
- creșterea performanței dispozitivelor de ordine și siguranță publică prin acțiunea în sistem integrat.

Se va acționa în sensul diminuării efectivelor de jandarmi destinate pazei, prin reducerea numărului obiectivelor în pază și transferul în stradă al centrului de greutate al activității poliției și jandarmeriei, scopul fiind îmbunătățirea siguranței stradale și relației cetățean-polițist. Va crește, în acest fel, ponderea unităților destinate asigurării și restabilirii ordinii publice în structura de forțe a Jandarmeriei Române.

La nivelul ministerului au fost stabilite etapele de parcurs și termenele de realizare în procesul de reorganizare a inspectoratelor

județene/structurilor teritoriale subordonate inspectoratelor generale, fiind întocmite următoarele proiecte de acte normative:

- proiectul de lege privind unele măsuri speciale necesare pentru încadrarea în bugetul aprobat al M.A.I. pe anul 2011, la titlul „Cheltuieli de personal”;
- proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea claselor de salarizare și coeficienților de ierarhizare a soldelor/salariilor de funcție pentru personalul militar și polițiștii din M.A.I.;
- proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea criteriilor de evaluare, punctajelor și ponderilor aferente, componenței comisiei, procedurii-cadru și termenelor de evaluare necesare punerii în aplicare a măsurilor speciale pentru încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Administrației și Internelor pe anul 2011.

Un element esențial pentru creșterea gradului de siguranță a cetățeanului este întărirea autorității polițistului prin îmbunătățirea cadrului normativ și a procesului de pregătire profesională pentru creșterea capacității de acțiune și protecție a acestuia.

Activitățile inițiate în cadrul acestui proces în anul 2010 vor fi continuate și **vor fi promovate acțiuni care să vizeze:**

- includerea, în cuprinsul proiectului de lege pentru punerea în aplicare a Codului de procedură penală, a unor reglementări prin care să se asigure protecția personalului din structurile de ordine publică ce execută acțiuni care impun protejarea identității, similare celor pentru martorii amenințați sau pentru investigatorii sub acoperire;
- completarea legilor de organizare și funcționare a structurilor M.A.I. care dețin și folosesc arme și muniții, în sensul reglementării uzului de armă, specific fiecărui tip de misiune;
- modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind statutul polițistului și a actelor normative interne subsecvente, în sensul întăririi măsurilor de protecție a personalului, în legătură cu acțiunile desfășurate pentru îndeplinirea atribuțiilor de serviciu;
- punerea în aplicare a programului național de prevenire a actelor de violență îndreptate împotriva personalului din structurile de ordine publică;
- elaborarea unui ghid pentru gestionarea post-eveniment, la nivel instituțional, a cazurilor de ultraj asupra personalului din structurile de ordine publică.

Procesul de restructurare și reorganizare a Poliției Române trebuie să ducă în final la creșterea capacității operative, a gradului de prevenire a faptelor antisociale și la scăderea numărului de infracțiuni, dar și la creșterea gradului de încredere a cetățeanului în oamenii legii.

O atenție deosebită se va acorda intensificării acțiunilor de combatere a consumului de droguri și traficului de persoane, dar și schimbării politicii de prevenire a acestor fenomene.

Deoarece consumul de droguri și traficul de „carne vie” au crescut, unul din obiectivele ministerului pentru acest an este continuarea operaționalizării **Agenției Naționale Antidrog și Agenției Naționale Împotriva Traficului de Persoane din cadrul Poliției Române și reorganizarea acestora ca structuri independente în subordinea M.A.I.**

Prin reorganizarea ca structuri independente și obținerea personalității juridice a celor două instituții, se redobândește capacitatea de coordonare în relațiile interinstituționale la nivel național și calitatea de reprezentare directă la nivel internațional. În același timp, va fi posibilă accesarea directă a unor resurse financiare nerambursabile dedicate activității de monitorizare a eforturilor de prevenire, combatere și asistență acordată victimelor traficului de droguri și persoane.

O altă prioritate pentru acest an este înființarea Gărzii de Coastă în cadrul Poliției de Frontieră, în vederea gestionării unitare a problematicilor referitoare la frontiera maritimă.

Demersul va permite:

- îndeplinirea angajamentelor asumate de România ca partener și aliat la structurile euroatlantice, prin gestionarea unitară a problemelor de securitate maritimă din regiune;
- îndeplinirea sarcinilor ce revin statului român din Strategia de securitate internă a UE 2010 și din Acordul privind cooperarea între autoritățile de frontieră/gardă de coastă din statele riverane Mării Negre. Înființarea Gărzii de Coastă va contribui la întărirea cooperării și solidarității regionale și cu statele riverane în cadrul Forumului de cooperare a șefilor polițiilor de frontieră și gărzilor de coastă din statele riverane Mării Negre.

Totodată, va fi posibilă realizarea unei gestionări integrate a frontierei de stat în regiunea Mării Negre pentru asigurarea în condiții de performanță

crescută a securizării frontierei de stat, întărirea supravegherii și controlului la frontieră, implementarea managementului integrat, combaterea fenomenului infracțional transfrontalier.

Lupta împotriva corupției va continua în ritm susținut.

Direcțiile de acțiune sunt stabilite în Strategia Națională Anticorupție, iar ministerul va acționa în acest sens cu toată forța sa.

În plan macroinstituțional, una din priorități este reprezentată de adoptarea și implementarea unui nou document programatic de politici publice privind prevenirea și combaterea corupției la nivelul personalului ministerului. Se urmărește, astfel, un cadru de acțiune conjugată, în paralel cu prefigurarea unor pârghii adecvate de monitorizare și feedback.

Colaborarea cu celelalte instituții anticorupție este esențială. Este necesar un efort susținut și în echipă pentru a combate cât mai eficient fenomenul infracțional.

2. Continuarea reformei în administrația publică

În anul 2011, în domeniul administrației publice, M.A.I. va continua implementarea măsurilor de reformă în administrația publică începute în 2010, dar va demara și altele noi.

În mod concret:

- Va monitoriza furnizarea serviciilor publice descentralizate, a implementării regulilor bugetare și normativelor de personal stabilite prin O.U.G. nr. 63/2010. Este necesar să cunoaștem din timp problemele în implementare și să acționăm pentru a le rezolva.
- Va promova proiectele de lege privind modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pe cele privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale.
- De asemenea, va continua elaborarea proiectului Codului administrativ al României și vom începe elaborarea Codului finanțelor publice locale.
- Va propune Guvernului soluții de modernizare a punctelor termice. În acest sens, M.A.I. va susține promovarea tehnologiilor de cogenerare de înaltă eficiență și va încuraja participarea capitalului privat.

- În domeniul cadastrului și publicității imobiliare, va continua implementarea Directivei INSPIRE. Demersul este esențial pentru planificarea coordonată a politicilor de dezvoltare teritorială și investiționale în România. Totodată, va începe proiectul-pilot al cadastrului general și proiectul registrului electronic al străzilor.
- Va sprijini cu resursele disponibile organizarea cu succes a recensământului populației și locuințelor.

3. Atragerea de fonduri europene

O prioritate pentru anul 2011 o constituie atragerea de fonduri europene.

În privința **Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative**, se estimează o valoare a plăților către beneficiari de peste 28 milioane euro pentru anul 2011, față de 11 milioane în 2010 și 1,4 milioane în 2009.

La nivelul M.A.I., ca instituție beneficiară a finanțărilor nerambursabile, obiectivele propuse pentru anul 2011 constau în:

- finalizarea proiectelor aflate în curs de derulare la termenele prevăzute;
- contractarea de noi proiecte în domeniul ordinii publice, precum și în vederea continuării reformei în administrația publică centrală și locală;
- implementarea de bune practici ale statelor membre UE;
- elaborarea de coduri, ghiduri, manuale de bune practici, strategii, metodologii, analize, studii, manuale de proceduri;
- implementarea de sisteme informatice integrate în diferite domenii de activitate.

Operațiuni editoriale: Editura M.A.I.
Tiparul: Tipografia M.A.I.