

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, precum și a Hotărârii Guvernului nr.1492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesioniste

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

Corelarea cadrului normativ ce reglementează organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a serviciilor de urgență profesioniste cu legislația de nivel superior referitoare la domeniul managementului situațiilor de urgență și conexarea acestuia cu actele normative aplicabile la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, precum și realizarea unei structuri organizatorice funcționale și adaptate nevoilor actuale ale instituției.

#### 1. Descrierea situației actuale

**1.1.** Cadrul normativ de nivel superior care vizează organizarea și funcționarea instituției a fost amendat în ultimii ani în scopul eficientizării activității de prevenire a situațiilor de urgență și de răspuns la producerea acestora. Astfel, este necesară preluarea, în mod corespunzător, în actele normative subsecvente de nivel hotărâre a Guvernului, a următoarelor măsuri organizatorice:

- desființarea Comitetului național pentru intemperii și calamități prin *OUG nr.87/2014 pentru stabilirea unor măsuri privind situația juridică a unor bunuri din domeniul public și privat al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”*, a unor măsuri privind managementul situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și preluarea atribuțiilor acestuia de către *Comitetul național pentru situații speciale de urgență*;

- înființarea Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Dealul Spirii” București-Ilfov, în aplicarea prevederilor *OUG nr.89/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor*, aprobată prin *Legea nr.170/2015*, având competențe teritoriale la nivelul municipiului București și al județului Ilfov, prin reorganizarea Inspectoratului pentru Situații de Urgență al Municipiului București și Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Județului Ilfov, care au fost desființate.

**1.2.** Producerea incendiului din clubul Colectiv, eveniment de amploare soldat cu un număr extrem de mare de victime, a determinat efectuarea unei analize de sistem la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență de către o comisie interdisciplinară din

Ministerul Afacerilor Interne.

Analiza a realizat o diagnoză globală a modului de organizare și funcționare a inspectoratului general, cu accent pe identificarea relațiilor de interdependență și de cauzalitate între componentele acestuia și a formulat recomandări pentru eficientizarea activității. Aceasta a stabilit ca direcție de acțiune pe termen scurt, ce poate fi implementată în anul 2016, elaborarea unei concepții de reorganizare structurală a IGSU în scopul eficientizării activității pe linia prevenirii și realizării intervențiilor în strânsă corelare cu specificul situației operative de la nivelul fiecărui județ.

**1.3.** Aplicarea *art.12 din H.G. nr.1490/2004* și a *art.10 din H.G. nr.1492/2004* a întâmpinat o serie de dificultăți în stabilirea nivelului de responsabilitate pentru avizarea și aprobarea documentelor de organizare a IGSU, prin raportare la dispozițiile *art.12 alin.(3) din O.U.G. nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea MAI*. Pentru eliminarea acestor dificultăți se impune reformularea celor două articole, astfel încât, să se înțeleagă în mod clar că avizarea și aprobarea documentelor de organizare a IGSU se realizează doar la nivelul impus de *art.12 alin.(3) din O.U.G. nr.30/2007*, respectiv ministrul afacerilor interne.

**1.4.** Prevederile *HG nr.1492/2004* organizează structurile de intervenție pe trei niveluri: echipaj/echipă, subunitate specializată și grup de intervenție, fără a clarifica locul grupului în cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență, fapt care a generat dificultăți în stabilirea limitelor atribuțiilor funcționale.

**1.5.** Deoarece, pe linia accesării fondurilor structurale și implementării proiectelor cu finanțare externă, IGSU are în derulare, în calitate de aplicant, partener sau beneficiar, proiecte de dezvoltare instituțională de valoare considerabilă în cadrul Exercițiului financiar 2014-2020, se apreciază necesară mărirea capacității funcționale a structurii de profil din aparatul propriu. Acest lucru reclamă evidențierea la nivel normativ a atribuției IGSU pe linia accesării fondurilor structurale și implementării proiectelor cu finanțare externă.

**1.6.** *Evaluarea psihologică și asistența psihologică* reprezintă două dintre componentele importante ale activității de psihologie în Ministerul Afacerilor Interne. Întrucât pentru îndeplinirea atribuțiilor pe cele două linii de muncă sunt destinate aceleași persoane, iar în exercitarea profesiei psihologii sunt independenți profesional, răspunderea pentru întreaga prestație de specialitate revenindu-le în totalitate, se impune ca activitatea de *asistență psihologică* să fie transferată din responsabilitatea centrelor operaționale în cea a comenzii inspectoratelor.

**1.7.** Școala de Subofițeri de Pompieri și Protecție Civilă Boldești și Centrul Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență au organizare de sine stătătoare, patrimoniu și calitatea de ordonator terțiar de credite și sunt instituții din subordinea IGSU, singulare pe domeniul de activitate specific, cu atribuții în formarea inițială și continuă a personalului propriu și a funcționarilor publici cu atribuții de conducere din Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.

Acordarea personalității juridice va asigura unităților în cauză

|  |   |
|--|---|
|  | <p>condițiile necesare pentru înscrierea în asociațiile/organizațiile instituțiilor de formare profesională interne și internaționale și de a participa direct în calitate de aplicant sau partener la accesarea proiectelor de dezvoltare cu surse de finanțare externă.</p>   |
| <p><b>2. Schimbări preconizate</b></p> | <p>Prezentul proiect de act normativ asigură:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Corelarea prevederilor <i>HG nr.1490/2004</i> și <i>HG nr.1492/2004</i> cu modificările survenite în legislația de nivel superior ce reglementează activitatea instituției.</li> <li>2. Clarificarea modului de avizare și aprobare a atribuțiilor specifice compartimentelor funcționale din IGSU și aprobare a fișelor posturilor din conducere.</li> <li>3. Alinierea la actele normative în vigoare pe linia managementului organizatoric aplicabile la nivelul MAI în ceea ce privește competențele de aprobare a statelor de organizare ale inspectoratelor pentru situații de urgență județene.</li> <li>4. Stabilirea locului grupului de intervenție în cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență.</li> <li>5. Completarea principalelor atribuții ale IGSU cu cele referitoare la domeniul de competență al accesării și implementării proiectelor cu finanțare externă.</li> <li>6. Transferul atribuțiilor pe linie de asistență psihologică de la centrul operațional către conducerea inspectoratelor pentru situații de urgență.</li> <li>7. Realizarea unei structuri organizatorice funcționale și adaptate nevoilor actuale ale instituției care să asigure integrarea operațională a prevenirii, pregătirii, protecției comunităților și intervenției, consolidarea domeniilor logistic și administrativ, definirea mai clară a direcțiilor și liniilor de muncă, precum și a fluxurilor informaționale, prin modificarea organigramei IGSU, astfel: <ol style="list-style-type: none"> <li>a) Se înființează: <ol style="list-style-type: none"> <li>i. <i>Direcția Pregătire pentru Intervenție și Reziliența Comunităților;</i></li> <li>ii. <i>Direcția Planificare Exerciții și Management Stări Excepționale;</i></li> <li>iii. <i>Serviciul Achiziții Publice;</i></li> <li>iv. compartimentul <i>Protecția datelor cu caracter personal;</i></li> </ol> </li> <li>b) Se desființează: <ol style="list-style-type: none"> <li>i. <i>Direcția Protecție, Pregătire și Educație Preventivă a Populației;</i></li> </ol> </li> <li>c) Se redenumesc: <ol style="list-style-type: none"> <li>i. <i>Direcția Prevenire în Inspecția de Prevenire;</i></li> <li>ii. <i>Serviciul Secretariat și documente clasificate în Serviciul Secretariat, documente clasificate și arhivă;</i></li> </ol> </li> <li>d) Se transformă, prin creșterea nivelului ierarhic: <ol style="list-style-type: none"> <li>i. <i>Serviciul Comunicații și Tehnologia Informației în Direcția Comunicații și Tehnologia Informației;</i></li> <li>ii. <i>Serviciul Control în Direcția Control și Verificări Interne;</i></li> <li>iii. <i>Biroul Informare și Relații Publice în Serviciul Informare și Relații publice;</i></li> <li>iv. compartimentul <i>Unitatea de implementare proiecte din cadrul Serviciului Afaceri Europene, Asistență și Relații Internaționale în Direcția Proiecte cu Finanțare Externă;</i></li> </ol> </li> </ol> </li> </ol> |

|   |  |                 |       |
|---|--|-----------------|-------|
|   | <p>v. compartimentul Structura de securitate în <i>Structura de Securitate</i> la nivel birou;</p> <p>e) Se stabilesc relații de subordonare:</p> <p>i. Serviciul Mobilizare și Programe de Dezvoltare Instituțională în cadrul <i>Direcției Planificare Exerciții și Management Stări Excepționale</i>;</p> <p>ii. compartimentul Analiză și strategii preventive în cadrul <i>Inspecției de Prevenire</i>;</p> <p>iii. Secretariatul tehnic permanent al CNIC, redenumit Secretariatul tehnic permanent al CNSSU, în cadrul <i>Centrului Operațional Național</i>.</p> |                 |       |
| <b>3. Alte informații</b>   |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>Secțiunea a 3-a</b>  |  |                 |       |
| <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>   |  |                 |       |
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>  |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>   |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>   |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>2<sup>1</sup>. Impact asupra sarcinilor administrative</b>   |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>2<sup>2</sup>. Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>   |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>3. Impactul social</b>   |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>4. Impactul asupra mediului</b>  |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>5. Alte informații</b>   |  |                 |       |
| Nu este cazul.  |  |                 |       |
| <b>Secțiunea a 4-a</b>  |  |                 |       |
| <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b> |  |                 |       |
| - mii lei -   |  |                 |       |
| Indicatori  | Anul   | Următorii 4 ani | Media |

|   | curent |      |      |      |      | pe 5 ani |
|---|--------|------|------|------|------|----------|
|   | 2016   | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |          |
| - mii lei -   |        |      |      |      |      |          |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care:</b>  | 18     | 46   | 46   | 47   | 49   | 41       |
| a) bugetul de stat, din acesta:   | 7      | 18   | 18   | 18   | 19   | 16       |
| (i) impozit pe profit   | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| (ii) impozit pe venit   | 7      | 18   | 18   | 18   | 19   | 16       |
| b) bugetele locale  | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| (i) impozit pe profit   | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat   | 11     | 28   | 28   | 29   | 30   | 25       |
| (i) contribuții de asigurări  | 11     | 28   | 28   | 29   | 30   | 25       |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>                                    | 53     | 131  | 134  | 137  | 140  | 119      |
| a) buget de stat, din acesta:   | 53     | 131  | 134  | 137  | 140  | 119      |
| (i) cheltuieli de personal  | 53     | 131  | 134  | 137  | 140  | 119      |
| (ii) bunuri și servicii   | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| b) bugete locale, din care:   | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| (i) cheltuieli de personal  | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| (ii) bunuri și servicii   | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| (i) cheltuieli de personal  | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| (ii) bunuri și servicii   | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>   | 35     | 85   | 88   | 90   | 91   | 78       |
| a) buget de stat  | 35     | 85   | 88   | 90   | 91   | 78       |
| b) bugete locale  | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>                                    | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                                      | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b> | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| <b>7. Alte informații</b>   | -      | -    | -    | -    | -    | -        |
| <b>Secțiunea a 5-a</b>  |        |      |      |      |      |          |
| <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>                                 |        |      |      |      |      |          |
| <b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>           |        |      |      |      |      |          |
| Nu este cazul.  |        |      |      |      |      |          |

|  |
|--|
| <p><b>1.<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</b><br/>Nu este cazul.</p>   |
| <p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitara în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b><br/>Nu este cazul.</p>   |
| <p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b><br/>Nu este cazul.</p>   |
| <p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b><br/>Nu este cazul.</p>   |
| <p><b>5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b><br/>Nu este cazul.</p>  |
| <p><b>6. Alte informații</b><br/>Nu este cazul.</p>  |
| <p><b>Secțiunea a 6-a</b><br/><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>  |
| <p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b><br/>Nu este cazul.</p>  |
| <p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b><br/>Nu este cazul.</p>  |
| <p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b><br/>Nu este cazul.</p> |
| <p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor</b></p>  |

**interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ Avizul C.L. nr. \_\_\_\_/ \_\_/2016  
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  
c) Consiliul Economic și Social  
d) Consiliul Concurenței  
e) Curtea de Conturi  
Nu este cazul.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin *Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

**3. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

a) structuri ce urmează a fi înființate/desființate/redenumite/transformate/redistribuite:

a.1. Înființarea a patru noi structuri, din care două de nivel direcție, una de nivel serviciu și una de nivel compartiment;

a.2. Desființarea unei structuri de nivel direcție;

a.3. Redenumirea Direcției Prevenire în *Inspekția de Prevenire* și a Serviciului

Secretariat și documente clasificate în *Serviciul Secretariat, documente clasificate și arhivă*;

a.4. Transformarea Serviciului Comunicații și Tehnologia Informației în *Direcția Comunicații și Tehnologia Informației*, a Serviciului Control în *Direcția Control și Verificări Interne*, a Biroului Informare și Relații Publice în *Serviciul Informare și Relații publice*, a compartimentului Unitatea de implementare proiecte din cadrul Serviciului Afaceri Europene, Asistență și Relații Internaționale în *Direcția Proiecte cu Finanțare Externă* și a compartimentului Structura de securitate în structură de nivel birou.

a.5. Resubordonarea Serviciului Mobilizare și Programe de Dezvoltare Instituțională în cadrul *Direcției Planificare Exerciții și Management Stări Excepționale*, a compartimentului Analiză și strategii preventive în cadrul *Inspecției de Prevenire* și a Secretariatului tehnic permanent al CNIC, redenumit *Secretariatul tehnic permanent al CNSU*, în cadrul Centrului Operațional Național.

b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente

Prin aplicarea acestor modificări organizatorice, suplimentarea numărului de posturi prevăzut pentru aparatul propriu al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență se asigură prin redistribuire în limita posturilor aprobate Ministerului Afacerilor Interne.

c) sursa de finanțare a instituțiilor nou create

Nu este cazul.

d) funcții ale instituțiilor existente ce urmează a fi modificate sau extinse

Nu este cazul.

e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse

Nu este cazul.

f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora

Nu este cazul.

g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Nu este nevoie de o perioadă suplimentară sau de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare a proiectului de act normativ.

## **2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul *proiect de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, precum și a Hotărârii Guvernului nr.1492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.



**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**PETRE TOBĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR  
VÂRSTNICE**

**DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**ANCA DANA DRAGU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RALUCA PRUNĂ**