

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de *Ordin privind stabilirea modalităților de asigurare a managementului Programului "Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei de Stat a României"*

La data de 27 septembrie 2001 a fost adoptată HG nr. 943/2001 privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, act normativ care în cuprinsul articolului 7 prevede înființarea Unității de Management a Proiectului – Direcția de Implementare a Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei (UMP-DISISF) care funcționează în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (IGPF). Principala activitate a acestei structuri este coordonarea realizării proiectului SISF ca instrument pentru implementarea Strategiei naționale a managementului integrat al frontierei de stat a României, împreună cu structurile de specialitate din cadrul MAI.

În același context, a fost emis *OMAI nr. 154/2013*¹, care stabilește sistemul de management al Programului "Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei de Stat a României", denumit în continuare Programul SISF. Potrivit art.1 lit. b) din *OMAI nr.154/2013*, Programul SISF reprezintă totalitatea proiectelor finanțate prin fonduri ale statului român și/sau fonduri europene sau din orice altă sursă externă, derulate și gestionate de către toate autoritățile statului cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei, în părțile care le privesc, proiecte destinate îndeplinirii obiectivelor strategice prevăzute în Strategia națională a managementului integrat al frontierei de stat a României, pentru care se exercită un management coordonat, în scopul asigurării beneficiilor și controlului care nu ar putea fi obținute dacă aceste proiecte ar fi abordate individual. Proiectul SISF reprezintă componenta din Programul SISF realizată în baza Contractului nr. 95.649 din 16 februarie 2005 pentru realizarea și implementarea SISF, încheiat între Ministerul Afacerilor Interne și firma EADS GmbH.

Potrivit *OMAI nr.154/2013*, Sistemul actual de management al Programului SISF este compus din:

- secretarul de stat pentru relația cu Parlamentul și Guvernul;
- directorul Direcției Schengen (actualmente Direcția Fonduri Externe Nerambursabile - DFEN) din cadrul MAI;
- adjunctul inspectorului general al IGPF;
- directorul UMP-DISISF.

În prezent, având în vedere reducerea activităților UMP-DISISF, ca urmare a implementării a peste 80% din proiectul SISF, la nivelul IGPF s-a luat decizia reorganizării UMP-DISISF cu menținerea unui număr redus din sarcinile alocate inițial, în special atribuțiile referitoare la coordonarea implementării proiectului SISF.

Ca urmare a acestei decizii, atribuțiile de natură financiară, tehnică și juridică referitoare la Proiectul SISF ale UMP-DISISF vor fi preluate în integralitate de către structurile de specialitate din aparatul central al IGPF.

Având în vedere modificările organizatorice intervenite la nivelul MAI ca rezultat al adoptării HG nr. 172/2016², atribuțiile Direcției Schengen circumscrise gestionării fondurilor

¹ privind stabilirea modalităților de asigurare a managementului Programului „Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei de Stat a României”;

² pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne;

externe nerambursabile au fost preluate de Direcția Fonduri Externe Nerambursabile, inclusiv cele referitoare la identificarea necesităților de finanțare, accesare, coordonare și monitorizare a implementării programelor/proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile în domeniul de competență, dar și pentru cele finanțate din fonduri dedicate, structurale și de investiții, respectiv prin granturi externe.

În acest context, o serie de competențe atribuite directorului Direcției Schengen în cadrul managementului Programului SISF prin OMAI nr.154/2013 nu se mai regăsesc printre atribuțiile directorului DFEN, conform actualei reorganizări.

Totodată, coordonarea implementării aquis-ului Schengen și a SISF va fi realizată de președintele Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat desemnat potrivit art.3 din HG nr.943/2001.

În acest context, este necesară inițierea unui demers legislativ în vederea asigurării transferului atribuțiilor de natură financiară, tehnică și juridică ale UMP-DISISF către structurile de specialitate din aparatul central al IGPF și al stabilirii competențelor în ceea ce privește managementul Proiectului și Programului SISF având în vedere modificările intervenite în structura organizatorică a MAI.

Luând în considerare faptul că acest demers legislativ vizează modificarea substanțială a cadrului normativ în vigoare, precum și prevederile³ art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, se impune abrogarea OMAI nr.154/2013 și promovarea unui demers normativ nou.

³ potrivit căroră, *modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelu act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.*