

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



**EVALUAREA ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE
DE MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
ÎN ANUL 2016**

1. INTRODUCERE

Ca stat membru al Organizației Tratatului Atlanticului de Nord și în calitate de stat membru al Uniunii Europene, România face parte dintr-un spațiu de libertate, securitate și justiție, bazat pe valori, interese și obiective comune, pe principiile și normele statului de drept.

În contextul actual, al preocupărilor pentru crearea unui mediu internațional de securitate stabil, Ministerul Afacerilor Interne a avut un rol esențial în armonizarea eforturilor naționale cu angajamentele internaționale. În acest sens, au fost implementate metode eficiente în scopul prevenirii și contracarării amenințărilor, promovării stabilității în regiune și în alte zone de interes strategic.

În anul 2016, Ministerul Afacerilor Interne a pus accent pe implicarea directă în susținerea continuării reformelor în domeniile esențiale, ținând cont de locul, rolul și importanța acestuia în cadrul Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională.

2. ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR INSTITUȚIONALE

Activitatea Ministerului Afacerilor Interne s-a concentrat, în principal, asupra realizării următoarelor obiective asumate la nivel instituțional:

- **Creșterea gradului de siguranță a cetățenilor;**
- **Prevenirea și combaterea macrocriminalității, în special a criminalității economico-financiare și a corupției;**
- **Combaterea criminalității transfrontaliere, prin consolidarea frontierelor externe ale Uniunii Europene;**
- **Gestionarea eficientă a migrației ilegale și dezvoltarea unei politici de returnare adecvate;**
- **Asigurarea desfășurării în bune condiții a alegerilor locale și parlamentare, a corectitudinii și a transparenței acestora;**
- **Dezvoltarea unui sistem eficient de management al situațiilor de urgență, speciale și de criză.**

2.1. ACTIVITĂȚI DESFĂȘURATE PENTRU ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR INSTITUȚIONALE

2.1.1. Creșterea gradului de siguranță a cetățenilor

Creșterea gradului de siguranță a cetățenilor a constituit principalul obiectiv asumat la nivel instituțional. Activitățile de prevenire și combatere a criminalității au fost orientate, în special, către aspectele pe care cetățenii le consideră prioritare pentru îmbunătățirea climatului de siguranță și către cele mai frecvente probleme generate de infracționalitate.

Structurile Ministerului Afacerilor Interne au depus eforturi constante în găsirea celor mai eficiente soluții și modalități de prevenire și contracarare a amenințărilor și vulnerabilităților la adresa siguranței cetățenilor, pentru a oferi un răspuns adecvat provocărilor pe linie de ordine publică și situații de urgență, cooperând eficient și cu alte autorități cu atribuții în domeniu.

Toate demersurile s-au concretizat în reducerea fenomenului infracțional pentru al V-lea an consecutiv și înregistrarea celei mai mici valori a criminalității sesizate din ultimii 9 ani (-7,6%, diminuarea fiind cu 47.519 fapte față de anul 2015).

Prevenirea criminalității stradale a constituit una dintre preocupările subsumate obiectivului privind creșterea gradului de siguranță a cetățeanului, sens în care Ministerul Afacerilor Interne a asigurat măsurile necesare pentru eficientizarea sistemului de ordine și siguranță publică, prin prezența activă a lucrătorilor săi în zonele și mediile cu risc de victimizare, precum și prin pregătirea antiinfracțională a cetățenilor.

Acest mod de lucru a permis îndeplinirea obiectivului, în sensul că la sfârșitul anului 2016 infracționalitatea comisă în mediul stradal s-a diminuat, pentru al IV-lea an consecutiv, cu 9%, înregistrându-se cea mai mică valoare din ultimii 11 ani.

Pe acest plan, s-a diminuat, față de anul 2015, numărul infracțiunilor de tâlhărie (-5%) și a celor de furt (-11%), acestea din urmă având o pondere de 82% din totalul criminalității stradale.

În scopul **creșterii siguranței elevilor și a cadrelor didactice**, pe parcursul anului de învățământ 2015/2016, forțele de ordine ale structurilor MAI au acționat în arealul școlilor, zilnic, în medie cu 7.336 de reprezentanți.

Pentru conștientizarea pericolului și descurajarea comiterii de fapte ilegale, au fost desfășurate 48.987 de activități preventive în unitățile de învățământ preuniversitar și au fost derulate 3.187 de proiecte/programe sau campanii la nivel local, în cadrul cărora au fost implicați 4.951 de parteneri, cu un număr de beneficiari de aproximativ 670.000 de elevi, părinți și profesori.

În anul școlar 2015/2016 s-a înregistrat, pentru al III-lea an consecutiv, o reducere a numărului infracțiunilor comise în zona adiacentă unităților de învățământ (-12%).

Tot în cadrul priorităților specifice îndeplinirii obiectivului privind creșterea gradului de siguranță a cetățeanului, **reducerea riscului de victimizare a persoanelor vulnerabile** a constituit o preocupare în ceea ce privește activitățile de prevenire. Astfel, au fost realizate 1.447 de razii, 84.399 de acțiuni cu efective mărite, 850.434 de controale directe și 1.364.808 de intervenții la apeluri efectuate prin sistemul național unic de apeluri de urgență.

Rezultatul direct al acestor acțiuni îl reprezintă constatarea a 80.554 de infracțiuni, dintre care peste 72% au fost constatate în flagrant.

În cursul anului 2016, ca urmare a **activităților de prevenire, menținere și restabilire a ordinii și liniștii publice** desfășurate de structurile MAI, adunările publice s-au derulat, în general, fără a fi înregistrate evenimente grave, tendința manifestată fiind de respectare a legii și de colaborare cu forțele de ordine.

Comparativ cu anul 2015, se evidențiază scăderea numărului manifestațiilor de protest cu 47% (de la 2.967 la 1.570 de misiuni), a celor cultural-artistice cu 16% (de la 11.022 la 9.275) și a celor sportive cu 6% (de la 7.620 la 7.130 de misiuni) și creșterea numărului manifestărilor religioase cu 8% (de la 3.795 la 4.101 misiuni).

Pentru îndeplinirea obiectivului privind creșterea gradului de siguranță a cetățeanului au fost derulate, de către structurile MAI, activități pentru **diminuarea infracționalității în mediul rural**, sens în care în anul 2016, se constată scăderea numărului infracțiunilor sesizate cu 6% față de valoarea înregistrată în anul 2015. Numărul infracțiunilor contra vieții a scăzut cu 7%, iar infracțiunile de furt reprezintă 23% din totalul criminalității specifice în mediul rural și înregistrează o scădere cu 19%.

Infracționalitatea în mediul rural reprezintă 36% din totalul infracțiunilor sesizate la nivel național.

În anul 2016 s-a înregistrat cel mai mic nivel al infracționalității în mediul rural din ultimii 8 ani.

Siguranța rutieră a reprezentat una dintre prioritățile avute în vedere; astfel, la nivel național, s-au desfășurat 60.661 de acțiuni care au vizat combaterea principalelor cauze ale riscului rutier, rezultatele acestor activități concretizându-se în:

- constatarea a 52.058 de fapte penale, dintre care 23.356 la regimul circulației;
- aplicarea a 2.327.125 de contravenții privind circulația pe drumurile publice;
- reținerea a 159.044 de permise de conducere și a 66.242 de certificate de înmatriculare.

În ceea ce privește siguranța traficului rutier s-a constatat o scădere a numărului accidentelor grave de circulație cu 7%, a persoanelor rănite grav cu 9% și o creștere cu 1% a persoanelor decedate.

Anul 2016 este al patrulea an consecutiv, de la începutul anilor '90, în care numărul persoanelor decedate în urma accidentelor de circulație se află sub valoarea de 2.000, în condițiile unui context rutier total diferit, ceea ce se încadrează în parametrii asumați la nivel european.

Complementar problematicii, între activitățile importante gestionate, se impune a fi menționate cele privind **înmatricularea vehiculelor și cele privind regimul permiselor de conducere**.

Astfel, la sfârșitul anului 2016 numărul total de vehicule înmatriculate era de 7.019.323, pe parcursul anului fiind înmatriculate 405.200 de autovehicule, ceea ce reprezintă o creștere a parcului auto național cu 6% față de anul anterior.

Personalul MAI cu atribuții în domeniu a examinat, pentru obținerea permisului de conducere, 502.394 de persoane și a emis 780.407 permise de conducere, inclusiv cele preschimbate (+25%) – față de 581.564 în 2015.

Totodată, 35.725 de permise de conducere emise de autoritățile unor țări terțe au fost recunoscute și preschimbate fără susținerea unui examen, cu documente similare românești (+40%) – față de 21.377 în 2015.

La sfârșitul anului 2016, numărul deținătorilor de permise de conducere era de 7.346.998 (+3%) – față de 7.142.483 în anul 2015.

O altă prioritate a acestui obiectiv a constituit-o **siguranța transportului feroviar, naval și aerian** pentru a cărei îndeplinire structurile MAI au desfășurat misiuni de patrulare și control, după cum urmează:

- transporturi feroviare: misiuni de patrulare în 82.962 de trenuri, îndeosebi pe relațiile feroviare cu trafic intens;
- transporturi navale: 1.669 de patrulări cu mijloace de mobilitate navală;
- transporturi aeriene: 507 acțiuni și controale.

Eforturile depuse în acest domeniu s-au concretizat pe de o parte, prin scăderea infracționalității sesizate cu 17%, iar pe de altă parte prin diminuarea numărului infracțiunilor judiciare cu 23%, în sensul reducerii numărului infracțiunilor de furt cu 30% și al celor de tâlhărie cu 9%.

În cadrul obiectivului de creștere a gradului de siguranță a cetățeanului, structurile MAI au acționat pe linia **prevenirii și combaterii infracțiunilor grave, săvârșite cu violență**.

Infracțiunile grave sunt izolate, fiind săvârșite, de regulă, pe fondul unor conflicte spontane, de cele mai multe ori generate de consumul excesiv de alcool.

Acest gen de criminalitate reprezintă doar 0,2% din totalul infracțiunilor sesizate.

Prin destructurarea grupărilor infracționale, coroborată cu abordarea proactivă și reactivă corespunzătoare, s-a reușit diminuarea față de anul 2015 a faptelor de acest gen cu 5%.

Se înregistrează scăderi la infracțiunile de omor (-17%), tentativă de omor (-22%) și uciderea ori vătămarea nou-născutului săvârșită de către mamă (-15%).

Valorile înregistrate pe acest segment sunt cele mai scăzute din ultimii 9 ani.

Activitățile structurilor MAI desfășurate pentru **prevenirea și combaterea criminalității contra patrimoniului** au poziționat numărul infracțiunilor de acest fel pe un trend descendent, înregistrând o diminuare cu 12%, ceea ce înseamnă 45% din totalul infracțiunilor sesizate.

Numărul faptelor de furt s-a diminuat cu 14% și a celor de tâlhărie a scăzut cu 8%, fiind înregistrate cele mai mici valori din ultimii 9 ani.

Această diminuare este generată de scăderea infracțiunilor de furt din locuințe (-11%), din societăți comerciale (-12%), din autovehicule (-20%) și de animale (-23%).

În concluzie, referitor la obiectivul privind creșterea gradului de siguranță a cetățenilor, se poate afirma faptul că eforturile structurilor Ministerului Afacerilor Interne au asigurat îndeplinirea acestuia.

Astfel, în anul 2016, s-a înregistrat cea mai mică valoare a criminalității sesizate din ultimii 9 ani (-7,6%), menținându-se pe un trend descendent infracțiunile de tâlhărie, furt, infracțiunile comise în zona adiacentă unităților de învățământ, precum și numărul accidentelor grave de circulație.

Infracționalitatea gravă, comisă cu violență, reprezintă un fenomen izolat cu manifestări spontane, dar cu un impact semnificativ asupra cetățenilor din comunitate.

Criminalitatea contra patrimoniului public și privat prezintă, de asemenea, un trend descendent, preocuparea structurilor ministerului urmărind atât prevenirea acestui gen de fapte, cât și identificarea și sancționarea autorilor, respectiv o creștere a numărului bunurilor recuperate.

2.1.2. Prevenirea și combaterea macrocriminalității, în special a criminalității economico-financiare și a corupției

Structurile Ministerului Afacerilor Interne au avut ca prioritate **combaterea criminalității organizate**, fiind înregistrate 10.938 de sesizări penale (-23% față de anul 2015), dintre care, 10.167 (-11% față de anul 2015) au reprezentat infracțiuni în dosarele penale care au fost înaintate parchetelor cu propunere de declinare a competenței.

Au fost emise de către procurori 28.403 ordonanțe de delegare (+1%) în dosarele penale instrumentate, fiind finalizate activitățile dispuse în 27.379 de ordonanțe de delegare (+4%).

În urma acțiunilor derulate, procurorii au emis 1.398 de rechizitorii și au încheiat acorduri de recunoaștere a vinovăției (+28%, față de 1.089 în 2015), prin care au fost trimise în judecată 3.773 de persoane fizice și juridice (+6%, față de 3.554 în 2015), pentru săvârșirea a 8.850 de infracțiuni (+1%, față de 8.840 în 2015). Dintre inculpați, 1.598 au fost reținuți/arestați (+1%, față de 1.574 în 2015).

Au fost destructurate 217 grupări organizate (-6%, față de 231 în 2015) formate din 1.779 de persoane trimise în judecată (-12%, față de 2.016 în 2015).

Au fost desfășurate 1.497 de acțiuni operative (+26%, față de 1.190 în 2015), sub coordonarea DIICOT ori în activitățile proprii de cercetare penală, dintre care 522 au fost acțiuni operative de amploare.

În urma acțiunilor desfășurate, polițiștii au instituit sechestre asigurătorii și au indisponibilizat bunuri și valori, astfel: 22.051.547 de lei, 3.097.990 de euro și echivalentul a 57.940 de euro în alte valute, 520.921 dolari SUA, 6,06 kg aur, 874 de imobile, 546 de autoturisme, 389.360 de mii lei – valoarea altor bunuri, mărfuri și valori, 58 de arme de foc și 6.997 de cartușe, 9.405 bucăți surse radioactive, 94 de cărți de credit false, alte măsuri asigurătorii în valoare de 1.016.288 mii de lei, monedă falsă în valoare de: 634.998 de lei, 61.301 dolari SUA, 15.295 de lire sterline, 141.067 de euro.

Activitățile derulate de structurile MAI pentru **combaterea criminalității economico-financiare** au avut drept rezultat constatarea a 31.938 de infracțiuni de natură

economico-financiară, iar în cazul a 1.480 de persoane cercetate au fost dispuse măsuri preventive.

De asemenea, au fost instituite măsuri asigurătorii în vederea recuperării prejudiciului la emiterea rechizitoriului în cauzele economice în valoare de 2,29 miliarde lei și a altor măsuri asigurătorii aplicate în valoare de 1,65 miliarde lei.

În scopul **prevenirii și combaterii evaziunii fiscale** au fost efectuate cercetări în 31.674 de dosare penale, dintre care 6.114 deschise în anul 2016, au fost dispuse măsuri preventive și efectuate cercetări asupra a 719 persoane (-10%) și au fost dispuse măsuri asigurătorii pentru recuperarea prejudiciului în valoare de peste 1,6 miliarde de lei.

În cadrul demersurilor subsumate realizării obiectivului de prevenire și combatere a macrocriminalității, structurile de profil ale Ministerului Afacerilor Interne au derulat activități specifice pentru **prevenirea și combaterea traficului și consumului de droguri**, care s-au concretizat prin confiscarea a 5.907 kg droguri și 20.000 de comprimate.

La sfârșitul lunii iunie a anului 2016 s-a realizat cea mai mare captură de droguri înregistrată pe teritoriul național, respectiv 2.663 kg de cocaină, introduse în țară prin Portul Constanța Sud-Agigea.

Una dintre modalitățile cele mai eficiente de a diminua criminalitatea organizată și violența asociate traficului ilicit de droguri este prevenția primară, la care se adaugă tratamentul și reabilitarea, completate cu măsurile de reducere a ofertei.

Statistic, componenta de prevenire a consumului de droguri a avut ca rezultate derularea la nivel național și local a peste 230 de campanii, a 8.986 de activități în mediul școlar, familial și în comunitate de care au beneficiat peste 1.000.000 de persoane.

Ministerul Afacerilor Interne, prin structura de profil – Agenția Națională Antidrog, a îndeplinit și în cursul anului 2016 rolul de punct focal național în Rețeaua europeană de informații privind drogurile și toxicomania (REITOX), contribuția acesteia fiind apreciată ca una dintre cele mai consistente din Europa.

În domeniul **prevenirii traficului de persoane**, s-a urmărit acoperirea principalelor forme de manifestare a acestui fenomen (exploatare sexuală, exploatare prin muncă, obligarea la cerșetorie) și concentrarea mesajului transmis pentru conștientizarea riscurilor asociate traficului de ființe umane.

În acest sens, campaniile de prevenire au vizat, în primul rând, o interacțiune directă și indirectă cu grupurile-țintă, prin punerea la dispoziția populației atât într-o manieră clasică, cât și într-una modernă (mediul online) a informațiilor necesare evitării situațiilor periculoase, precum și a unor recomandări utile pentru cazurile când traficul propriu-zis și exploatarea au avut deja loc.

Au fost desfășurate 1.879 de activități de prevenire, de care au beneficiat peste 1.400.000 de persoane.

În domeniul **prevenirii și combaterii corupției**, consolidarea mediului de integritate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne a implicat activități cu caracter preventiv, derulate la

nivelul structurilor ministerului, materializate în organizarea a 3.673 de sesiuni de informare și instruire la care au participat 55.018 angajați MAI¹.

Rezultatele obținute au constat în consemnarea a 189 de situații în care funcționarii ministerului au sesizat DGA, atunci când li s-au oferit sume de bani sau alte foloase în schimbul unor servicii ori au denunțat cazuri în care colegii lor au fost implicați în comiterea unor fapte de corupție.

S-au efectuat 67 de teste de integritate profesională dintre care 64 cu rezultat pozitiv, în sensul că lucrătorii MAI testați au dat dovadă de integritate.

În intervalul analizat, s-au înregistrat 77 de incidente de integritate², în care au fost implicați 171 de angajați ai ministerului.

În ceea ce privește asigurarea suportului probator în cadrul instrumentării dosarelor penale, pentru derularea corespunzătoare a cercetărilor, structurile de Parchet competente au dispus 4.754 de ordonanțe de delegare a poliției judiciare din cadrul DGA în vederea efectuării de acte de cercetare penală.

Cu ocazia activităților procedurale derulate, au fost efectuate cercetări cu privire la 5.676 de persoane dintre care 2.069 de lucrători ai MAI și au fost inculcate 1.455 de persoane dintre care 245 de lucrători MAI.

În concluzie, prevenirea și combaterea macrocriminalității, în special a criminalității economico-financiare și a corupției a constituit și în anul 2016 un obiectiv major al ministerului, sens în care au fost intensificate acțiunile specifice, inclusiv prin întărirea cooperării interinstituționale.

Deși criminalitatea economico-financiară continuă să se manifeste ca un fenomen deosebit de complex ce afectează toate domeniile economico-sociale și are un impact deosebit de grav asupra bugetului general consolidat al statului, măsurile și acțiunile derulate pe linia prevenirii și combaterii evaziunii fiscale, corupției și a contrabandei au contribuit la creșterea veniturilor la bugetul de stat, fapt care reflectă îndeplinirea acestui obiectiv instituțional.

2.1.3. Combaterea criminalității transfrontaliere, prin eficientizarea măsurilor de supraveghere a frontierelor externe ale Uniunii Europene

În scopul **prevenirii și combaterii infraționalității transfrontaliere**, structurile de profil ale Ministerului Afacerilor Interne au asigurat măsurile integrate necesare supravegherii și controlului trecerii frontierei de stat, precum și consolidării frontierelor externe ale Uniunii Europene.

Traficul de călători prin punctele de trecere a frontierei a depășit nivelul de 56 de milioane de persoane (+22%), iar cel al mijloacelor de transport a depășit 16 milioane de autovehicule (+20%).

¹ 10.707 cu funcții de conducere și 44.311 cu funcții de execuție.

² Eveniment produs la nivelul unei structuri MAI urmat de trimiterea în judecată, adoptarea unei hotărâri definitive de condamnare pentru fapte de corupție sau aplicarea unei sancțiuni disciplinare ca urmare a aplicării unui test de integritate ori a întocmirii unui raport de evaluare, rămas definitiv, de către Agenția Națională de Integritate.

În aceste condiții, au fost înregistrate 110.873 de constatări privind activitatea operativă la frontieră și au fost gestionate 207.067 de semnalări privind persoane și bunuri de interes național sau Schengen.

Din perspectiva asigurării unei implementări performante a concepției unitare de control al frontierelor, structurile de profil ale MAI au constatat 19.083 de fapte ilegale, cele mai multe acte ilicite descoperite fiind pe linia migrației ilegale – 1.337, falsului și uzului de fals – 1.332, fiind depistate 2.922 de persoane în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei, în creștere cu 17% față de anul 2015.

Eforturile structurilor de profil ale MAI au fost concentrate și pe cercetarea faptelor din domeniul **criminalității economice transfrontaliere**, fiind constatate 115 infracțiuni de natură economico-financiară și 1.499 de infracțiuni de contrabandă și fraudă vamală.

Au fost reținute 352 de persoane în trecere sau tentativă de trecere ilegală a frontierei asupra cărora au fost descoperite bunuri în valoare de 109,3 milioane lei care făceau obiectul contrabandei sau traficului ilegal cu bunuri.

Structurile MAI au ridicat, în vederea confiscării, peste 4,5 milioane de pachete de țigări (față de 11 milioane în 2015), au descoperit peste 220 kg de tutun și au identificat 47 de grupuri organizate (304 persoane) implicate în săvârșirea infracțiunii de contrabandă cu țigări.

În cadrul acestor acțiuni trebuie menționate și activitățile desfășurate pentru ridicarea în vederea confiscării a 193 de vehicule suspecte a fi furate, 7.611 litri de alcool, 2.062 kg de cafea, 11.033 kg aur, 8,04 kg argint, 74 de obiecte din patrimoniul național, 315.444 de euro, 159.599 de dolari SUA și 719.330 de lei.

În contextul întăririi cooperării transfrontaliere, la finele anului 2016, a fost inaugurat Punctul Comun de Contact Porțile de Fier I, în parteneriat cu autoritățile din Serbia.

În domeniul cooperării internaționale, au fost obținute o serie de rezultate apreciate de partenerii europeni în cadrul participării la cele 15 operațiuni comune și un proiect, organizate sub egida FRONTX la frontierele externe ale UE, la care au luat parte 426 de polițiști de frontieră cu 4 nave maritime, 31 de autospeciale de patrulare, 7 autospeciale cu termoviziune și 10 echipaje canine, 36 de autovehicule de serviciu, 1 autocar, 1 microbuz, 1 echipament de detecție a bățăilor inimii.

Pe linia **controlului intrării și ieșirii din țară a cetățenilor străini**, nu a fost permisă intrarea în țară, din diferite motive legale, a aproximativ 5.500 de cetățeni străini, în creștere cu 12%, față de anul 2015.

În scopul prevenirii și combaterii faptelor de terorism, a infracțiunilor conexe acestora și a infracțiunilor contra securității naționale, în cadrul IGPF, a fost înființată Unitatea Națională de Informații despre Pasageri (UNIP) prin adoptarea OG nr. 13/2015 privind utilizarea unor date din registrele cu numele pasagerilor în cadrul cooperării transfrontaliere pentru prevenirea și combaterea actelor de terorism, a infracțiunilor conexe acestora și a infracțiunilor contra securității naționale.

UNIP a fost operaționalizată la data de 01.01.2016, iar la finalul anului, erau conectați la această structură 62 de transportatori aerieni.

România este al treilea stat din Uniunea Europeană (după Marea Britanie și Franța) care a asigurat organizarea și funcționarea acestui proces și, în prezent, cel mai avansat în activitatea de angrenare a companiilor aeriene și obținere/colectare de la acestea a datelor necesare.

În cadrul aceluiași demersuri, au fost puse în funcțiune sisteme de detectare a materialelor nucleare și radioactive amplasate în punctele de trecere a frontierei Moravița, Halmeu, Sighetu Marmației, Siret, Giurgiu, Oancea, Sculeni și Naidaș în cadrul Programului de Detectare și Descurajare a Contrabandei Nucleare.

În concluzie, obiectivul privind combaterea criminalității transfrontaliere, prin eficientizarea măsurilor de supraveghere a frontierelor externe ale Uniunii Europene, a fost atins în urma activităților desfășurate în cadrul platformelor de cooperare existente la nivel național/regional/european/internațional, pentru securizarea frontierei, precum și pentru documentarea și investigarea manifestărilor de criminalitate transfrontalieră și a formelor de radicalizare.

2.1.4. Gestionarea eficientă a migrației ilegale și dezvoltarea unei politici de returnare adecvate

Obiectivul referitor la gestionarea eficientă a migrației ilegale și dezvoltarea unei politici de returnare adecvate a avut un grad ridicat de prioritizare, determinat de amploarea acestui fenomen la nivelul Uniunii Europene.

Contrar trendului înregistrat în Europa, în special pe ruta Balcanilor de Vest, la nivelul țării noastre evoluția migrației ilegale s-a păstrat în media anilor precedenți, având totuși o tendință ușor crescătoare pe frontiera de sud-vest.

Pentru realizarea unui management performant în domeniul implementării politicilor referitoare la migrație și azil au fost organizate activități preventive și de intervenție.

Măsurile preventive luate la nivelul MAI au urmărit inclusiv **reevaluarea capacităților de cazare destinate migranților**, având în vedere relocarea persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională din Italia și Grecia, conform deciziilor Consiliului UE, precum și modificarea cadrului legal în domeniul azilului, care instituie posibilitatea cazării în spații închise special amenajate, în anumite condiții, a solicitanților de azil.

În acest sens, în cadrul Centrelor Regionale de Proceduri și Cazare pentru Solicitanții de Azil din București, Galați, Rădăuți, Maramureș și Timișoara au fost operaționalizate spații de cazare închise special amenajate, cu o capacitate totală de 166 de locuri.

Astfel, capacitatea de cazare pentru solicitanții de azil în cele șase centre regionale se ridică la 900 de locuri în regim deschis și 166 de locuri în regim închis.

S-au organizat și desfășurat 3.199 de acțiuni și controale, fiind depistați 2.625 de străini cu ședere ilegală³ (+22%). Pentru străinii aflați în situații ilegale sau care nu mai întruneau

³ Cei mai mulți străini depistați cu ședere ilegală provin din Irak – 395, Moldova – 376, Turcia – 212, Siria – 189 și Pakistan – 128.

condițiile prevăzute de lege pentru acordarea/prelungirea dreptului de ședere, au fost emise 1.720 de decizii de returnare⁴ (+2%).

În acest domeniu, structurile Ministerului Afacerilor Interne au realizat monitorizarea dinamicii fluxurilor migratorii și a situației din țările de origine și tranzit, o atenție deosebită fiind acordată cetățenilor care provin din țări ce prezintă un potențial terorist ridicat.

În **domeniul azilului**, au fost înregistrate 1.886 de cereri (+49%), valoarea incluzând și cererile depuse de persoanele aflate în nevoie de protecție internațională transferate din Italia și Grecia.

Pentru realizarea obligațiilor ce revin României din deciziile Consiliului UE cu privire la **relocarea persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională din Italia și Grecia**, MAI a transmis autorităților din cele două state 20 de scrisori de intenție, prin care au fost indicate pentru relocare 1.702 persoane, fiind transferate efectiv doar 554 de persoane: 43 din Italia și 511 din Grecia.

Structurile MAI cu atribuții în domeniul analizării cererilor de azil depuse, au acordat o formă de protecție în 749 de cazuri, dintre care 571 au primit statut de refugiat și 178 protecție subsidiară, reprezentând un procent al ratei de admisibilitate de 40%.

În concluzie, obiectivul referitor la gestionarea eficientă a migrației ilegale și dezvoltarea unei politici de returnare adecvate a fost atins, ministerul punând accent pe de o parte, pe întărirea cooperării cu autoritățile polițienești de frontieră din statele vecine, UE și terțe, prin implementarea politicilor europene privind migrația și azilul – și, pe de altă parte, pe activitățile operative pentru depistarea migranților care trec ilegal frontiera de stat și a străinilor cu ședere ilegală pe teritoriul țării noastre.

De asemenea, au fost realizate activități pentru monitorizarea dinamicii fluxurilor migratorii și pentru îndeplinirea obligațiilor ce revin României din deciziile Consiliului UE cu privire la relocarea persoanelor aflate în nevoie de protecție internațională din Italia și Grecia, precum și pentru reevaluarea capacităților de cazare existente, destinate migranților.

2.1.5. Creșterea calității serviciilor, reducerea birocrăției prin simplificarea procedurilor și diminuarea timpului de așteptare

În acest sens, structurile MAI și cele de la nivelul autorităților publice locale cu atribuții în domeniul evidenței persoanei au asigurat eliberarea a 2.246.254 de acte de identitate, dintre care 2.127.808 cărți de identitate și 118.446 de cărți de identitate provizorii.

În Registrul Național pentru Evidența Persoanelor (RNEP) au fost incluse 307.640 de persoane, dintre care 222.971 la naștere și 84.669 urmare a dobândirii cetățeniei române, a schimbării domiciliului din străinătate în România, a transcrierii certificatelor de naștere în registrele de stare civilă române ori ca urmare a altor modificări în situația juridică a acestora, fiind eliberate 1.115.491 de certificate de stare civilă, dintre care 567.762 de certificate de naștere, 215.842 de certificate de căsătorie, 331.887 de certificate de deces.

⁴ Cele mai multe decizii de returnare au fost emise pentru cetățeni provenind din Turcia – 229, Moldova – 151, Israel – 145, Irak – 125 și China – 100.

Pentru cetățenii români aflați temporar în străinătate au fost soluționate 45.841 de cereri dintre care: 31.251 de acte de identitate, 4.984 de certificate de stare civilă, 9.606 coduri numerice personale.

Evoluțiile sociale au generat necesitatea modificării cadrului normativ de nivel superior pentru a asigura eficientizarea procedurii de întocmire a actului de naștere, astfel încât statul român să nu mai înregistreze situații de nedeclarare a copiilor și a procedurii de soluționare a cererilor de eliberare a actelor de identitate, conform principiului teritorialității.

De asemenea, a fost reconfigurat ansamblul procedural în materia înregistrării nașterii în termenul legal, a înregistrării tardive a nașterii, precum și a eliberării actelor de identitate pentru persoanele internate într-o instituție sanitară.

În acest sens, structurile MAI cu atribuții în domeniul **eliberării și evidenței pașapoartelor** au emis 889.495 de pașapoarte simple electronice (+30%) și 285.880 de pașapoarte simple temporare (+8%), personalizând 1.180 de pașapoarte electronice diplomatice (-2%), 3.873 de pașapoarte electronice de serviciu (+23%), 7.489 de permise de mic trafic de frontieră (+71%), 131.546 de carduri de sănătate pentru CNAS (-86%).

2.1.6. Asigurarea desfășurării în bune condiții a alegerilor locale și parlamentare, a corectitudinii și transparenței acestora

Unul dintre obiectivele asumate instituțional de către Ministerul Afacerilor Interne a fost cel al asigurării desfășurării în bune condiții a alegerilor locale și parlamentare, a corectitudinii și transparenței acestora.

Pentru îndeplinirea obiectivului, structurile MAI au asigurat **îndrumarea metodologică și coordonarea** activității prefectului, subprefectului și a personalului din cadrul instituțiilor prefectului.

Activitatea derulată a avut ca scop asigurarea unui mod unitar de acțiune pentru reprezentanții Guvernului la nivel local și creșterea operativității pentru organizarea în bune condiții a alegerilor locale și parlamentare.

În scopul asigurării corectitudinii și transparenței procesului electoral, pentru limitarea posibilităților de fraudare a alegerilor și asigurarea unei reacții corespunzătoare în cazul semnalărilor de vot multiplu, STS, AEP și MAI au asigurat implementarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal (SIMPV).

Astfel, în urma măsurilor preventive dispuse de MAI și a implementării SIMPV, sesizările cu privire la incidente au scăzut cu 43%, infracțiunile sesizate cu 51% și contravențiile constatate cu 53%, față de precedentele alegeri locale din anul 2012.

De asemenea, pentru buna desfășurare a alegerilor parlamentare, a fost modificat cadrul normativ pentru instituirea temeiului legislativ necesar pentru înregistrarea audio-video neîntreruptă a procedurilor realizate de la încheierea votării și până la părăsirea spațiului secției de vot de către membrii biroului electoral al secției de votare și s-a dezvoltat fluxul informațional pentru transmiterea datelor de STS (prin intermediul SIMPV) către MAI.

În urma măsurilor dispuse, sesizările cu privire la incidente au scăzut cu 44%, infracțiunile sesizate cu 61% și contravențiile constatate cu 37%, față de alegerile parlamentare din anul 2012.

În concluzie, ministerul a acționat pentru îndeplinirea obiectivului privind asigurarea desfășurării în bune condiții a alegerilor locale și parlamentare, a corectitudinii și transparenței acestora, potrivit competențelor pentru menținerea și asigurarea ordinii și siguranței publice, premergător și pe timpul desfășurării procesului electoral.

Implementarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, precum și celelalte măsuri pentru asigurarea corectitudinii desfășurării proceselor electorale au constituit factori descurajatori, prin limitarea posibilităților de fraudare a acestora.

Cele două procese electorale s-au derulat într-un climat de siguranță ridicat, nefiind înregistrate disfuncționalități sau sincope majore, ceea ce a permis îndeplinirea obiectivului prioritar asumat privind desfășurarea în condiții de transparență și corectitudine a acestora.

2.1.7. Dezvoltarea unui sistem eficient de management al situațiilor de urgență, speciale și de criză

Obiectivul privind **dezvoltarea unui sistem eficient de management al situațiilor de urgență, speciale și de criză** a fost abordat la nivelul Ministerului Afacerilor Interne prin prisma evoluțiilor din mediul de securitate regional, european și chiar internațional.

Pentru a se asigura analizarea implicațiilor din mediul extern asupra României, au fost dezvoltate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne instrumentele necesare monitorizării, evaluării prin intermediul produselor de informații de nivel strategic și operațional și fundamentării obiective și integrate a unor decizii cu caracter predictiv/anticipativ în domeniul situațiilor speciale și de criză.

Astfel, a fost dezvoltat **Centrul Național de Conducere Integrată (CNCI)**, prin care a fost asigurată monitorizarea situației operative, coordonarea integrată a misiunilor structurilor MAI pe timpul manifestărilor publice de amploare cu dimensiune națională sau internațională și cu grad de risc ridicat sau al situațiilor speciale și de criză ce se manifestă în domeniul ordinii publice și situațiilor de urgență, precum și asigurarea geografică a misiunilor privind procurarea, deținerea și gestionarea informațiilor geospațiale.

Una dintre componentele pe care îndeplinirea obiectivului asumat trebuia să o integreze sistemului de management dezvoltat la nivelul MAI a fost cea de asigurare a suportului operațional pentru conducerea ministerului și a coordonării integrate a situațiilor de urgență de amploare și intensitate deosebită, care s-a realizat prin operaționalizarea în cadrul CNCI, începând cu luna aprilie 2016, a Serviciului Coordonare Situații de Urgență.

A fost creat cadrul dispozițional pentru planificarea/organizarea a 590 de acțiuni destinate executării misiunilor de amploare, din competența structurilor MAI, care au avut un grad ridicat de risc și complexitate, fiind asigurată coordonarea integrată a acțiunilor MAI, în cadrul exercițiilor comune cu alte structuri/instituții, precum și gestionarea a 61 de evenimente, dintre care 18 în domeniul ordinii publice și coordonarea funcțiilor de sprijin,

În vederea asigurării capabilităților de intervenție și a suportului informațional pentru 43 de situații de urgență.

Astfel, s-a asigurat coordonarea integrată a situațiilor de urgență, determinate de fenomene meteorologice periculoase, respectiv inundațiile din lunile mai, iunie, iulie, septembrie și octombrie, și ninsorile din sezonul rece, precum și intervențiile pe linie de accidente rutiere cu mai mult de 5 victime sau pentru limitarea efectelor incendiilor de mare amploare.

O altă preocupare pe care structurile MAI cu atribuții în domeniu au avut-o pentru îndeplinirea obiectivului asumat a vizat **dezvoltarea capacității de răspuns în situații de urgență**.

Departamentul pentru Situații de Urgență (DSU) a direcționat efortul structurilor cu atribuții în domeniu, aflate în coordonare, către atingerea obiectivului fundamental, respectiv dezvoltarea capacității de reziliență în situații de criză și dezastre și asigurarea continuității în cazul apariției unor astfel de situații de urgență.

În acest sens, a fost îmbunătățit cadrul integrat de acțiune al structurilor care constituie Sistemul de management al situațiilor de urgență: IGSU, IGAv, SMURD, Ambulanță, UPU, Salvamont și cele care asigură funcțiile de sprijin (Poliție, Jandarmerie, Poliție de Frontieră etc.).

La nivelul structurilor centrale și teritoriale ale MAI, care acționează în domeniul situațiilor de urgență au fost gestionate 421.804 evenimente, în medie 1.152 pe zi (+8% față de anul 2015), cele mai multe intervenții fiind efectuate la nivelul Capitalei și al județului Ilfov (20%), fiind redirecționate către acestea și 933.622 de apeluri din Sistemul Național Unic pentru Apeluri de Urgență 112, ceea ce a reprezentat o medie de 2.551 de apeluri/zi.

În urma misiunilor derulate în cooperare cu celelalte componente ale Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență au fost salvate 8.406 persoane (7.130 de adulți și 1.276 de copii) și 10.367 de animale și au fost protejate bunuri în valoare de peste 2,7 miliarde de lei.

Serviciile mobile de urgență, reanimare și descarcerare au intervenit la 359.975 de cazuri, în medie 984/zi, acordând primul ajutor și asistență medicală pentru 336.544 de adulți și 34.857 de copii.

Cele 27.804 incendii înregistrate la nivel național, în medie 76/zi, s-au manifestat în special la locuințe (24%), anexe gospodărești (9%) și vegetație uscată (40%). De remarcat este faptul că numărul incendiilor a crescut cu 6% față de anul 2015, astfel: locuințe +8%, mijloace de transport +12% și vegetație uscată +11%.

În ceea ce privește stadiul de operaționalizare a SMURD, acesta funcționează pe întreg teritoriul național, media zilnică a resurselor aflate în intervenție fiind de 265 de echipaje de prim ajutor calificat, 27 de echipaje de terapie intensivă mobilă și 7 echipaje de terapie intensivă neonatologică. Totodată, au fost operaționalizate 8 noi echipaje de prim ajutor calificat și terapie intensivă mobilă.

În vederea eficientizării acțiunilor de intervenție au fost planificate, organizate și desfășurate 3.887 de exerciții având ca tematică gestionarea situațiilor de urgență

complexe, generate de următoarele tipuri de risc: incendii, urgențe radiologice, fenomene meteorologice periculoase, cutremure, accidente majore pe căile de comunicații și accidente chimice cu implicații pe amplasament/în afara amplasamentului.

În domeniul preventiv, la nivel național au fost efectuate 67.525 de controale, care au condus la identificarea a 229.090 deficiențe, dintre care 21% au fost înlăturate pe timpul derulării acțiunilor. Pentru încălcarea normelor specifice s-au aplicat peste 19.700 de amenzi și peste 139.460 de avertismente.

În ceea ce privește activitatea de avizare și autorizare, numărul de activități desfășurate a crescut în anul 2016 cu 22% față de anul 2015 și cu 73% față de anul 2010. În acest sens au fost emise 7.392 de avize de securitate la incendiu, 432 de avize de protecție civilă, 4.196 de autorizații de securitate la incendiu și 31 de autorizații de protecție civilă.

În îndeplinirea misiunilor din competență (SMURD, misiuni operative, misiuni internaționale), structurile MAI au beneficiat de sprijinul Inspectoratului General de Aviație, care a efectuat 9.669 de ore de zbor, din totalul celor 13.060 de ore de zbor planificate, reprezentând 74,03%.

În domeniul **administrării rezervelor de stat, acordării de ajutoare umanitare de urgență și controlului armamentelor**, structura de profil a MAI a îndeplinit măsurile planificate pentru pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare.

Totodată, în sprijinul populației afectate de calamități naturale au fost acordate 2 ajutoare umanitare externe (Republica Moldova și Republica Macedonia), în valoare totală de 17.284,98 de mii lei și 1 ajutor umanitar intern în valoare de 177,2 mii lei.

În domeniul **controlului armamentului, creșterii încrederii și securității** s-a asigurat participarea la 91 de activități, dintre care 42 de misiuni interne și 49 externe.

Activitatea în domeniul **coordonării, la nivel național, a activității de protecție a infrastructurilor critice naționale și europene** a implicat, în principal, 40 de activități de sprijin și consultanță, asigurarea secretariatului Grupului de lucru interinstituțional, constituit la nivelul Guvernului României, asigurarea funcției de Punct național de contact pentru protecția infrastructurilor critice în relația cu celelalte state membre, Comisia Europeană și NATO și participarea experților MAI la 10 misiuni internaționale sub egida Comisiei Europene și a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa.

În concluzie, atingerea obiectivului privind dezvoltarea unui sistem eficient de management al situațiilor de urgență, speciale și de criză a fost posibilă datorită eforturilor depuse la nivelul ministerului, care s-au concentrat deopotrivă pe menținerea și dezvoltarea capacității de răspuns în situații de urgență, sens în care a fost îmbunătățit cadrul integrat de acțiune al structurilor care constituie Sistemul de management al situațiilor de urgență, precum și pe optimizarea mecanismelor funcționale ale IGSU.

Au fost îmbunătățite fundamental transparența, prin implementarea unor mecanisme de informare, înștiințare și avertizare a populației și armonizarea și sistematizarea legislației în domeniu, precum și timpul de reacție și răspuns în vederea salvării în timpul cel mai scurt a persoanelor aflate în pericol, rănite sau afectate.

Au fost totodată instituite mecanisme care să permită diminuarea efectelor dezastrelor și restabilirea rapidă a stării de normalitate.

2.2. ACTIVITĂȚI-SUPORT PENTRU ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR INSTITUȚIONALE

Pentru îndeplinirea obiectivelor asumate, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne a fost necesar un efort major al structurilor Ministerului Afacerilor Interne în vederea asigurării suportului decizional și funcțional pentru managementul instituțional și pentru asigurarea resurselor.

2.2.1. Asigurarea suportului decizional pentru managementul instituțional

Reconfigurarea, în luna aprilie a anului 2016, a **activității de politici publice și planificare strategică**, în subordinea directă a ministrului afacerilor interne, a reprezentat un pas important pentru susținerea și dezvoltarea managementului instituțional, prin îmbunătățirea activităților specifice și generarea elementelor pentru convergența de perspectivă a documentelor de politici publice și de planificare strategică și bugetară pe programe.

Una dintre prioritățile în acest domeniu a vizat coordonarea activităților necesare pentru creșterea calității serviciului public prestat către cetățeni. În acest sens, măsurile au fost circumscrise demersurilor pentru simplificarea procedurilor administrative, în cadrul procesului legat de îndeplinirea condiționalității ex-ante în domeniul reformei administrației publice și celor pentru transpunerea obiectivelor și indicatorilor de dezvoltare durabilă din Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030.

Totodată, s-a urmărit îndeplinirea sarcinilor asumate în Strategia Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome și a celor din cadrul Pachetului integrat pentru combaterea sărăciei.

Un pas important în direcția eficientizării procesului de planificare strategică și bugetară pe programe a fost demararea implementării și la nivelul MAI a Proiectului „Extinderea sistemului de planificare strategică la nivelul ministerelor de resort”, derulat la nivelul Guvernului cu asistență tehnică din partea Băncii Mondiale.

În scopul asigurării implementării obiectivelor Ministerului Afacerilor Interne, **suportul juridic în cadrul procesului normativ și în cadrul celui de reprezentare a intereselor instituționale** a reprezentat o prioritate absolută și în anul 2016.

În cadrul procesului normativ, suportul de specialitate a facilitat elaborarea a 420 de proiecte de acte normative și a 160 de ordine ale ministrului afacerilor interne cu caracter normativ, 20 de ordine comune, 3 instrucțiuni, 22 de decizii și dispoziții date în aplicarea prevederilor Legii nr. 10/2001.

Totodată, au fost analizate și avizate 253 de proiecte de acte normative de nivel superior elaborate de alte autorități publice centrale și au fost formulate puncte de vedere, sub aspectul legalității, cu privire la 127 de proiecte de documente juridice internaționale circumscrise competențelor MAI.

Au fost elaborate 275 de răspunsuri la întrebări și interpelări formulate de deputați/senatori și au fost formulate puncte de vedere la 97 de propuneri legislative.

De asemenea, au fost susținute, în procedură parlamentară de adoptare, 40 de proiecte de lege pentru aprobarea unor ordonanțe sau ordonanțe de urgență ale Guvernului,

respectiv legi la care Ministerul Afacerilor Interne a avut calitatea de autor sau coautor, respectiv 275 de propuneri legislative care vizează competența MAI.

Reprezentarea și apărarea intereselor instituției în fața autorităților administrației publice, instanțelor de judecată și a altor organe de jurisdicție, în cauzele în care este citat MAI, s-au concretizat prin finalizarea a 4.511 dosare, soluțiile în favoarea instituției fiind de peste 94%.

În asigurarea suportului managerial pentru îndeplinirea obiectivelor asumate la nivelul Uniunii Europene și la nivel internațional, structura de profil a MAI a asigurat interfața necesară cooperării în **domeniul afacerilor europene și al relațiilor internaționale**.

Asigurarea securității interne a UE, gestionarea crizei migrației și întărirea capacității de răspuns la amenințările privind siguranța cetățenilor din spațiul comunitar au constituit principalele reperi fundamentale ale activității în domeniu.

Rezultatele obținute în activitatea de reprezentare a României la nivelul Uniunii Europene au fost cuantificate în participarea la 11 reuniuni la nivel ministerial ale Consiliului Justiție și Afaceri Interne, la 160 de reuniuni la nivelul grupurilor de lucru pregătitoare ale Consiliului sau la nivelul comitetelor Comisiei Europene și în activitatea legislativă la nivel european din anul 2016, care a inclus negocieri pe marginea a 10 propuneri de regulamente, gestionate direct sau cu impact asupra activității MAI.

Referitor la participarea la mecanismul de evaluare Schengen, România este unul dintre cele mai active state membre care desemnează experți pentru vizitele de evaluare, rata de selecție a experților nominalizați de România în 2016 fiind extrem de ridicată (aproximativ 73%). Experții români au participat la 29 de vizite de evaluare Schengen dintre cele 51 organizate de Comisia Europeană pe toate domeniile de evaluare. Implementarea noului mecanism de evaluare Schengen a avut ca rezultat contribuția la redactarea a 40 de rapoarte de evaluare Schengen adoptate de Comisia Europeană și a circa 55 de proiecte de recomandări ale Consiliului (decizii de implementare).

În ceea ce privește securitatea internă a UE, activitățile au fost concentrate, în special, pe regimul armelor de foc, pe combaterea criminalității organizate și terorism, MAI asigurând coordonarea elaborării poziției naționale asupra propunerii de Directivă privind combaterea terorismului.

De asemenea, România, prin MAI, participă în toate prioritățile Ciclului de Politici UE, ocupând pozițiile de driver și co-driver pentru prioritatea cybercrime, precum și pe cele de lider de acțiuni în cadrul Planurilor Operaționale de Acțiuni. MAI a reușit fundamentarea temeinică a poziției României în contextul adoptării unei serii de documente de referință în cadrul Ciclului de Politici UE privind formele grave de criminalitate internațională organizată 2014-2017.

Cooperarea polițienească s-a axat pe participarea la misiuni operative, desfășurate atât pe teritoriul statelor membre UE, cât și al țărilor candidate la aderarea la UE.

O atenție deosebită a fost acordată îndeplinirii angajamentelor asumate în contextul exercitării Președinției Asociației Forțelor de Jandarmerie și Poliție cu Statut Militar Europene și Mediteraneene (FIEP), care s-a încheiat în octombrie 2016.

Activitățile circumscrise domeniului relațiilor internaționale au vizat și consolidarea colaborării cu partenerii externi, în cadru bi- și multilateral, continuarea mecanismelor de consultare în scopul identificării și promovării, în comun, a unor poziții de interes pentru părți la nivel european sau în formatele de cooperare regională, asigurarea schimbului operativ de date și informații cu structurile similare din alte state, precum și reprezentarea externă, inclusiv prin intermediul celor 31 de atașați de afaceri interne și ofițeri de legătură aflați în misiune permanentă în străinătate.

În cadru multilateral, este importantă evidențierea obținerii, în cursul anului 2016, a statutului de stat membru în sistemul UNDAC⁵.

Sub egida ONU, UE, OSCE și NATO, MAI a participat la 15 misiuni de menținere a păcii, pe 4 continente, cu 184 de polițiști și jandarmi.

România a fost reprezentată de polițiști și jandarmi în misiunile din: Afganistan (EUPOL); Republica Democrată Congo (MONUSCO); Georgia (EUMM); Ucraina (EUAM); Republica Moldova și Ucraina (EUBAM); Haiti (MINUSTAH); Mali (EUCAP SAHEL și MINUSMA); Niger (EUCAP SAHEL); Republica Centrafricană (MINUSCA); Sudanul de Sud (UNMISS); Liberia (UNMIL); Cipru (UNFYCIP); misiunea NATO din Afganistan (RSM) și misiunea OSCE din Ucraina (SMM).

Un aspect marcant îl reprezintă participarea în premieră la activitățile Centrului de Excelență NATO pentru Operații de Stabilitate.

În ceea ce privește parteneriatul strategic cu SUA, a fost continuată implicarea structurilor MAI în procesul de implementare a Declarației Comune privind Parteneriatul Strategic pentru Secolul XXI între România și SUA, adoptată la Washington, la 13 septembrie 2011, în cadrul Task Force-ului bilateral, constituit în acest sens, cu precădere la nivelul Subgrupului de lucru interinstituțional ale cărui activități vizează accesarea României în Programul Visa Waiver.

De asemenea, este important de evidențiat decizia autorităților canadiene de a liberaliza regimul de vize pentru cetățenii români care călătoresc în această țară, începând cu 2017. În luarea acestei decizii, un rol important l-a avut rezultatul vizitei tehnice în România, pe care o echipă de experți canadieni a efectuat-o în perioada 9-15 iunie 2016.

Dezvoltarea capacității administrative și operaționale, îmbunătățirea proceselor decizionale prin creșterea capacității **de absorbție a fondurilor externe nerambursabile** au reprezentat o prioritate în angrenajul instituțional.

La nivelul MAI au fost gestionate 194 de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, în valoare de 1.684.388.564 de lei.

În calitate de Autoritate de Implementare, Ministerului Afacerilor Interne i-au fost decontate, din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE), cheltuieli publice eligibile efectuate în anul 2014, în valoare de 399.846,40 de euro, respectiv 1.764.625,96 de lei. Beneficiarii finali ai sumelor repartizate au fost: Inspectoratul General al Jandarmeriei Române, Inspectoratul General de Aviație, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

⁵ Echipe ONU de evaluare și coordonare în caz de dezastre/United Nations Disaster Assessment and Coordination.

Un rol deosebit de important pentru efectuarea reglajelor necesare la nivelul managementului instituțional aplicat în anul 2016, în special în ceea ce privește asigurarea feedbackului necesar la nivelul conducerii Ministerului Afacerilor Interne, a fost asigurat de către structurile cu atribuții în domeniul auditului public intern și al controlului.

În aceste domenii, prioritară a fost analizarea și îmbunătățirea gestiunii riscurilor și evaluarea funcționalității structurilor MAI pentru asigurarea eficacității și eficienței sistemului de conducere de la nivelul acestora.

În **domeniul auditului public intern**, au fost efectuate 175 de misiuni, în urma cărora s-au formulat 1.902 recomandări, până în prezent fiind implementate 62% din totalul acestora, restul de 38% având termene de realizare în anul 2017.

În domeniul inspecțiilor și al controalelor s-au efectuat 49 de activități de control și au fost soluționate 803 petiții îndreptate împotriva personalului MAI.

În urma activităților desfășurate au fost dispuse 224 de măsuri cu caracter proactiv, în 99 de cazuri au fost sesizate unitățile de Parchet și s-au dispus 13 măsuri de natură disciplinară.

Au fost soluționate 88 de dosare penale, dintre care 62 în delegare și 26 în anchetă proprie și au fost efectuate cercetări pentru 51 de posibile fapte de natură penală.

O atenție distinctă a fost acordată controlului activității manageriale a ordonatorilor de credite în ceea ce privește utilizarea fondurilor publice. Această activitate a avut ca scop urmărirea aplicării, în mod unitar, a prevederilor legale pe linia gestionării fondurilor și a resurselor, în raport cu misiunile îndeplinite.

S-au efectuat 38 de cercetări administrative pe linia gestionării resurselor financiare și materiale, folosirii mijloacelor auto din dotare, decontării cheltuielilor de transport, restituirii cheltuielilor de școlarizare, precum și acordării drepturilor salariale, prejudiciul total constatat fiind de 145.247,6 lei. Pentru recuperarea integrală a prejudiciului cauzat bugetului de stat au fost emise decizii de imputare.

Pentru îndeplinirea obiectivelor MAI a fost necesară corelarea întregii activități a instituției noastre cu întreg cadrul normativ și standardele asumate prin apartenența la Uniunea Europeană și NATO, astfel că **protecția informațiilor clasificate și protecția datelor cu caracter personal** au reprezentat priorități pentru managementul instituțional.

În acest sens, structura de profil a MAI a contribuit la dezvoltarea culturii de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate prin îndrumarea, coordonarea și controlul aplicării normelor specifice naționale, ale UE și ale NATO și amplificarea acțiunilor pro-active pentru identificarea timpurie a riscurilor și a vulnerabilităților manifestate.

În ceea ce privește securitatea cibernetică, s-a urmărit protecția infrastructurilor IT&C, sens în care, odată cu finalizarea implementării proiectului CERT-INT, a fost operaționalizat un sistem de apărare cibernetică la nivelul MAI.

În domeniul protecției datelor cu caracter personal, activitatea a vizat, în special, cristalizarea cadrului legal pe baza reformei legislative de la nivelul Uniunii Europene și instruirea personalului MAI asupra perspectivelor normative ce vor fi consacrate prin

transpunerea Directivei (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului⁶ și pentru asigurarea aplicării Regulamentului (UE) 2016/679⁷.

Un segment foarte important l-a reprezentat **asigurarea informațiilor de interes public și relația cu mass-media**, activități suport pentru managementul instituțional.

Activitatea de relații publice a fost reflectată în cele aproximativ 94.000 de referiri la Ministerul Afacerilor Interne în presa scrisă centrală și posturile naționale de televiziune.

În cadrul comunicării publice convenționale au fost emise aproape 65.000 de comunicate de presă și au fost organizate 3.126 de declarații, briefinguri sau conferințe de presă.

În ceea ce privește comunicarea online, potrivit facebrands.ro, Ministerul Afacerilor Interne și încă patru dintre instituțiile MAI se află în primele 10 locuri în topul instituțiilor publice din România pe Facebook.

S-au derulat 1.460 de campanii și alte activități de informare și prevenire, inclusiv în mediul online, multe dintre acestea cu un impact deosebit, fiind preluate și de către mass-media. De menționat este faptul că în perioada de referință au fost desfășurate campanii de informare și prevenire cu privire la organizarea și desfășurarea alegerilor locale și parlamentare.

În domeniul informării publice, s-a răspuns la 6.492 de solicitări scrise pentru obținerea unor informații de interes public.

În intervalul de referință, MAI a realizat, prin structura specializată, 53 de ediții ale emisiunii „SedLex” (difuzată pe postul N24 PLUS), 48 de ediții ale emisiunii „MAI aproape de tine” (difuzată pe postul TVR 1), precum și 220 de materiale pentru posturi de radio.

În domeniul informării interne sunt realizate 60 de publicații cu apariții lunare, la fiecare două luni, trimestriale, semestriale sau anuale.

2.2.2. Suportul necesar pentru asigurarea resurselor

Pe fondul provocărilor din mediul intern și extern, asigurarea resurselor necesare îndeplinirii obiectivelor a constituit una dintre principalele priorități asumate de structurile de profil ale Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, în **domeniul asigurării resurselor umane**, gradul de ocupare a posturilor prevăzute în statele de organizare este de 85%, numărul funcțiilor vacante la nivelul MAI fiind de peste 21.800.

Situația încadrării pe categorii de personal, se prezintă astfel: polițiști – 81%, cadre militare – 92%, funcționari publici – 85%, personal contractual – 84%, iar vârsta medie a personalului MAI este de 39 de ani, respectiv: polițiști – 38 de ani, militari – 38 de ani, funcționari publici – 45 de ani, personal contractual – 48 de ani.

⁶ Privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmării penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date.

⁷ Privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

Date fiind obiectivele asumate, una dintre prioritățile structurii de profil a MAI a reprezentat-o reducerea deficitului de personal. Pe fondul aplicării Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, din pierderile totale de 12.665 de salariați înregistrate în anul 2016, 89% au reprezentat încetări ale raporturilor de serviciu cu drept la pensie.

Această situație a determinat deblocarea a 10.846 de posturi de ofițeri de poliție/ofițeri, agenți de poliție/subofițeri/maiștri militari, personal contractual și funcționari publici și derularea procedurilor legale necesare pentru încadrarea a 5.186 de posturi, dintre care 1.450 au fost ocupate de promoțiile instituțiilor proprii de învățământ. Restul de 5.660 de posturi urmează a fi ocupate în perioada următoare.

Suplimentar, acoperirea dificilă a funcționalităților instituționale cu resurse umane este amplificată prin detașarea/delegarea sau suspendarea raporturilor de serviciu în cazul a 3.173 de angajați.

Evoluția stării și practicii disciplinare s-a concretizat în acordarea a 29.380 de recompense, pentru îndeplinirea, cu rezultate deosebite, a activităților profesionale și aplicarea a 1.417 sancțiuni.

Formarea profesională a urmărit pregătirea inițială a personalului pentru nevoile instituționale și îmbunătățirea pregătirii continue a 11.229 de lucrători ai MAI prin participarea acestora la diverse programe derulate în țară sau în străinătate.

Fără o **asigurare și gestionare judicioasă a resurselor financiare** puse la dispoziția Ministerului Afacerilor Interne nu ar fi fost posibilă îndeplinirea obiectivelor asumate pentru anul 2016.

În acest sens, MAI a beneficiat de resurse financiare în sumă de 11.743,5 milioane de lei, fiind detaliate pe surse de finanțare, astfel:

- buget de stat în sumă totală de 11.408,8 milioane de lei, grad de execuție 99%;
 - din limitele aprobate la această sursă de finanțare, suma de 202,3 milioane de lei reprezintă necesarul pentru derularea/implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, grad de execuție 90%;
- intrări de credite externe în sumă totală de 1,1 milioane de lei;
- venituri proprii în sumă totală de 226,7 milioane de lei;
- sume primite de la UE/finanțatori externi pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile în sumă totală de 106,9 milioane de lei.

Structura sumelor alocate la sursa buget de stat, pe principalele categorii de cheltuieli, a fost următoarea: cheltuieli de personal – 67%, bunuri și servicii – 6%, active nefinanciare – 1%, alte tipuri de cheltuieli – 26%.

Suma alocată de la bugetul de stat a fost cu 3% mai mare decât cea din anul 2015⁸.

Pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor asumate, o altă prioritate a reprezentat-o **asigurarea resurselor logistice**, de o manieră modernă, adaptată conceptual, structural și operativ nevoilor structurilor MAI.

⁸ Comparația include, pentru anul 2015 și sumele alocate de la bugetul asigurărilor sociale, pentru plata pensiilor cadrelor militare în rezervă, respectiv polițiștilor cărora le-au încetat raporturile de serviciu. În anul 2016 aceste drepturi au fost achitate din bugetul de stat, ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Asigurarea mobilității terestre a reprezentat o provocare în contextul în care 44% dintre autovehiculele din dotarea MAI au rulaje de peste 100 de mii de km, iar 7% au peste 250 de mii de km, 31% din totalul autovehiculelor existente la nivelul MAI au o vechime sub 5 ani, 40% se încadrează în grupa de vechime de 5-10 ani, iar 30% au o vechime de peste 10 ani, ponderea autovehiculelor funcționale fiind influențată în sens negativ de creșterea numărului de autovehicule care intră în categoria celor ce nu mai pot fi reparate.

Prin eforturile derulate, de către structura de profil a MAI, gradul de asigurare a crescut față de 2015 cu aproximativ 4% (de la 53% la circa 57%).

O altă preocupare a structurilor de profil a fost cea a asigurării mobilității navale, unde gradul de înzestrare este de 46%. Din existentul de mijloace navale operative, 62% au o vechime de până la 10 ani, 24% au o vechime între 10-20 de ani, iar 14% au o vechime de peste 20 de ani.

În ceea ce privește situația asigurării mobilității aeriene, gradul de înzestrare este de 63%, în dotarea ministerului aflându-se 21 de aeronave, în contextul în care perspectiva, asumată prin Strategia dezvoltării aviației MAI 2010-2020⁹, este de 38 de aeronave¹⁰ și 2 UAV¹¹.

Din perspectiva patrimoniului imobiliar, structurile MAI își desfășoară activitatea în 5.957 de imobile, deficitul de spații menținându-se la peste 230 mii mp. suprafață utilă.

Totodată, s-au alocat fonduri necesare achiziționării de produse pentru creșterea capacității de intervenție a structurilor MAI, respectiv: echipament de protecție balistică, echipamente de protecție pentru intervenție în situații de urgență, aparatură criminalistică, echipamente de comunicații și informatică.

În domeniul **asigurării resurselor IT și de comunicații** necesare îndeplinirii obiectivelor Ministerului Afacerilor Interne, activitățile derulate au vizat atât suportul pentru îndeplinirea atribuțiilor structurilor proprii și a cooperării interinstituționale, cât și informatizarea serviciilor publice destinate cetățenilor.

MAI dispune de una dintre cele mai extinse infrastructuri IT, formată din peste 63.000 de stații de lucru, 4.000 de servere și peste 350 de sisteme informatice care gestionează aproximativ 100 de baze de date, unele de importanță deosebită în cooperarea polițienească europeană și internațională.

În acest cadru, s-a urmărit creșterea capabilităților sistemului de comunicații, a capacității de protejare a infrastructurilor TIC și interoperabilizarea sistemelor de aplicații informatice.

Resursele de comunicații se asigură, în principal, prin Platforma națională Comună TETRA și prin Rețeaua de Comunicații Integrate Voce și Date (RCIVDV), care asigură servicii de comunicații integrate voce-date-video la nivelul tuturor structurilor MAI (peste 99% din sedii), fiind interconectată cu sistemele de comunicații ale instituțiilor din Sistemul Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională.

Prin activitățile desfășurate s-a asigurat un grad de disponibilitate a serviciilor de comunicații de 99%.

⁹ Strategia dezvoltării aviației MAI 2010-2020, aprobată prin Hotărârea CSAT nr. 91 din 30.09.2010.

¹⁰ 30 de aeronave pentru nevoile MAI: câte 4 pentru fiecare din cele 6 unități speciale de aviație și 6 aeronave pentru Centrul de Perfecționare și Instruire, respectiv 8 elicoptere pentru asigurarea/deservirea Punctelor de Operare Aeromedicală (POA) SMURD.

¹¹ Unmanned Aerial Vehicle (aeronave fără pilot uman la bord).

De asemenea, a fost dezvoltată o aplicație de localizare automată în teren a resurselor (persoane/vehicule) dotate cu terminale TETRA și receptoare GPS, accesibilă de pe orice stație de lucru cu conectivitate la RCVD, deosebit de utilă structurilor operative.

Pentru sprijinirea îndeplinirii obiectivelor a fost dezvoltată **asigurarea asistenței medicale și farmaceutice pentru personalul MAI**, în cadrul Programului „Asigurarea sănătății și menținerii capacității de efort a efectivelor” fiind monitorizate permanent datele statistice medicale în vederea îndeplinirii cu succes a indicatorilor de realizare.

Incidența cazurilor noi de îmbolnăvire în rândul efectivelor MAI a înregistrat o scădere cu 1% față de anul anterior, încadrându-se în limite normale pentru personalul ministerului, a cărui activitate specifică predispune la îmbolnăviri și accidentări.

Se impune dezvoltarea infrastructurii medicale pentru a asigura servicii optime de prevenție, tratament și recuperare, în contextul în care activitățile specifice, caracterizate de un grad ridicat al stresului profesional, au ca efect influențarea negativă a stării de sănătate a personalului.

3. PERSPECTIVE PENTRU ANUL 2017

Analiza provocărilor existente la nivelul structurilor Ministerului Afacerilor Interne în anul 2016, pentru îndeplinirea obiectivelor asumate, relevă o serie de riscuri, dar și perspective evolutive determinante, în acord cu noul Program de Guvernare, pentru a căror materializare este necesară conturarea noilor obiective pentru anul 2017, mai apropiate de provocările din mediul extern și intern și în acord cu nevoile și așteptările pe care cetățenii români le au de la instituția noastră.

3.1. OBIECTIVELE INSTITUȚIONALE

În actualul context, este deosebit de importantă concentrarea activității în scopul consolidării capacității instituționale, pentru realizarea obiectivelor strategice care concură la implementarea noului Program de Guvernare, pentru a fi în măsură să răspundă provocărilor din mediul intern și extern.

1. Asigurarea unui grad ridicat de siguranță a persoanelor și de protecție a patrimoniului, în principal prin eficientizarea activităților de prevenire și combatere a infracțiunilor contra persoanei, patrimoniului, la regimul armelor, munițiilor și substanțelor periculoase, a migrației ilegale, precum și prin consolidarea colaborării structurilor MAI cu autoritățile publice reprezentate la nivel teritorial, societatea civilă și cu instituțiile publice implicate în domeniul de referință.

2. Creșterea capacității MAI de gestionare a evenimentelor majore și a situațiilor de urgență, cu precădere prin creșterea capacității de intervenție și a mobilității structurilor MAI, adaptarea modului de gestionare a rezervelor de stat la noile provocări în domeniu, precum și dezvoltarea cooperării atât între structurile proprii, cât și cu celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale.

3. Eficientizarea serviciilor publice oferite cetățenilor de către MAI, în special prin îmbunătățirea capacităților IT&C, cu accent pe dezvoltarea informatizării sistemelor care asigură suportul prestărilor de servicii publice pentru cetățeni și pe realizarea interoperabilității acestora, precum și prin consolidarea colaborării între MAI și instituțiile publice cu atribuții în domeniul de referință.

4. Amplificarea rolului MAI în consolidarea prezenței României în cadrul Uniunii Europene și la nivel internațional, în principal prin participarea activă la pregătirile pentru exercitarea în cele mai bune condiții de către România a Președinției Consiliului UE în semestrul I al anului 2019, prin extinderea și intensificarea cooperării cu partenerii internaționali în domeniile specifice MAI, precum și prin prevenirea și limitarea amenințărilor transfrontaliere.

3.2. PRINCIPALELE RISCURI LA ADRESA ORDINII ȘI SIGURANȚEI PUBLICE DIN PERSPECTIVA ANULUI 2017

Contextul geopolitic regional poate conduce la dezvoltarea unor riscuri complexe la adresa securității României, cu impact în evoluția fenomenului infracțional.

Migrația este o problemă majoră pe agenda de securitate europeană, iar ruta Balcanilor de Vest, aflată în proximitatea țării noastre, reprezintă principalul traseu folosit de migranți pentru accesarea în spațiul Schengen, în ciuda măsurilor luate în anul 2016 de autoritățile din țările afectate.

Fenomenul radicalizării, deși nu s-a manifestat accentuat pe teritoriul țării noastre, poate prezenta riscuri la adresa siguranței publice.

În contextul fenomenului migraționist din Europa și al măsurilor restrictive întreprinse la frontierele terestre europene, există posibilitatea ca și criminalitatea transfrontalieră să înregistreze noi forme de manifestare.

Totodată, în actualul context regional, evoluțiile în plan economic și social pot genera noi modalități de acțiune ale grupurilor de criminalitate organizată, în special în ceea ce privește infracționalitatea economico-financiară și corupția.

În anul 2017, acțiunile MAI vor fi orientate în scopul reducerii **riscurilor identificate**:

- creșterea presiunii fluxurilor migraționiste, accentuarea manifestărilor împotriva migranților și a infracționalității asociate traficului de persoane;
- dezvoltarea fenomenului de radicalizare, a actelor asociate terorismului, precum și a altor forme de criminalitate gravă, cu impact asupra siguranței naționale;
- amplificarea criminalității în domeniul informatic sau prin utilizarea mediului virtual;
- diversificarea metodelor de prejudiciere a bugetului consolidat al statului prin apariția unor noi moduri de disimulare a capitalurilor și săvârșirea de infracțiuni complexe de evaziune fiscală;
- afectarea capacității operaționale a structurilor MAI, prin creșterea deficitului de personal ca urmare a aplicării normelor legale privind pensiile militare de stat și dificultăți în procesul de selecție/încadrare cu personal corespunzător cerințelor profesionale.

Activitățile derulate de structurile MAI în anul 2016 au contribuit la îndeplinirea în totalitate a obiectivelor instituționale, în acord cu Programul de Guvernare și angajamentele care decurg din Strategia Națională de Apărare a Țării, Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică și celelalte strategii sectoriale.

4. CONCLUZII

Ministerul Afacerilor Interne a continuat și pe parcursul anului trecut demersurile de îmbunătățire a parametrilor asociați serviciului public concentrat pe cetățeni și nevoile comunității prin:

- reducerea infracționalității stradale și întărirea gradului de siguranță publică;
- combaterea evaziunii fiscale și a corupției;
- prevenirea și combaterea infracțiunilor de crimă organizată și transfrontalieră, a traficului și consumului de droguri, precum și a traficului de persoane;
- implicarea activă în rezolvarea crizei refugiaților și gestionarea corespunzătoare a problematicii legate de azil și de relocare internă și externă a persoanelor aflate în nevoie de protecție;
- desfășurarea în condiții de transparentă și corectitudine a alegerilor pentru autoritățile publice locale și pentru Camera Deputaților și a Senatului României.

Rezultatele obținute de MAI, în plan intern și extern, indică faptul că instituția și-a îndeplinit misiunile, în ciuda deficitului de personal, și a contribuit la recunoașterea României ca partener de încredere în cadrul structurilor internaționale și ca stat sigur, generator de stabilitate în regiune.